

ОГЛЯД ІММІГРАЦІЙНИХ ЗАХОДІВ КАНАДИ ДЛЯ ПІДТРИМКИ ПОСТРАЖДАЛИХ ВІД ВІЙНИ УКРАЇНЦІВ

*АНАЛІЗ І ВИСНОВКИ ДІЙ З РЕАГУВАННЯ
НА СИТУАЦІЮ В ПРОВІНЦІЇ АЛЬБЕРТА*



Immigration, Refugees
and Citizenship Canada

Immigration, Réfugiés
et Citoyenneté Canada



COPYRIGHT NOTICE

The content of this document is protected by Copyright © 2024 Alberta Association of Immigrant Serving Agencies (AAISA). All Rights Reserved. No part of this document including, but not limited to, the text, graphics, images, logos may be modified, reproduced, transmitted, distributed, publicly displayed or utilized for any commercial purpose, in any form, by any means, in whole or in part, without AAISA's specific written permission. This Copyright Notice is an integral part of this document and shall not be removed or altered.

Research and Writing:

ABU YANDIEV

Humanitarian Crisis Specialist

AAISA

Зміст

Визнання землі.....	3
Вступ.....	4
Методи.....	5
Огляд програми CUAET.....	6
Національні заходи реагування	7
Ситуація в Альберті.....	11
Загальні проблеми.....	16
Успішні практичні методи.....	20
Рекомендації та напрямки майбутньої роботи.....	24
Список використаних джерел.....	26
Скорочення	29

ВИЗНАННЯ ЗЕМЛІ

Асоціація агентств з обслуговування іммігрантів Альберти (AAISA) визнає територію Договору 7 — традиційну та спадкову територію Конфедерації чорноногих: кайна, пікані та сіксіка, а також нації Тсуу-Т-Іна та корінної нації Стоуні-Накода. Ми визнаємо, що ця територія є домом для народу метисів провінції Альберта, Регіону 3 у межах історичної батьківщини метисів на Північно-Західних територіях. Ми визнаємо численні корінні народи, метисів та інуїтів, які жили на цих землях і дбали про них із покоління у покоління. Ми вдячні зберігачам традиційних знань і старійшинам, які все ще з нами сьогодні, і тим, хто був до нас. Ми виголошуємо це визнання як акт примирення та вдячності тим, на чій території ми живемо.

ВСТУП

З початку російського вторгнення в лютому 2022 року громадяни України були вимушені шукати притулок в інших частинах світу. За даними станом на 25 квітня 2022 року кількість евакуйованих з України становила понад 6,2 мільйона осіб по всьому світу (Управління Верховного комісара ООН у справах біженців, 2023).

Хоча абсолютна більшість (94 %) вирішила обрати Європу, 6 % обрали переїзд до інших частин світу. Рішення залишити Європу може бути пов'язаним зі зміною поглядів українців. Діалоги із представниками громади свідчать про те, що багато українців втрачають надію, що війна скоро закінчиться.

Канада, яка відома своїми масштабними імміграційними цілями, великою історією імміграційних програм та інноваційними керованими підходами до реагування на глобальні кризи, посилила дії з надання допомоги особам, що постраждали від війни. З огляду на близькість та міцні історичні зв'язки між Канадою та Україною, а також на те, що Канада є притулком для другої за чисельністю української діаспори у світі (Міністерство закордонних справ України, 2019), Канада запровадила спеціальну імміграційну програму — канадсько-український дозвіл на екстрені поїздки (CUAET), розроблену для сприяння поїздкам та перебуванню постраждалих від війни українців, поки вони не зможуть безпечно повернутися додому (Уряд Канади, 2022). Протягом двох років дії програма викликала безпрецедентний інтерес: станом на 27 січня 2024 року 221 231 особа, що тікає від війни, шукає притулок у Канаді (Уряд Канади, 2024а). Для порівняння, починаючи з серпня 2021 року, станом на 25 січня 2024 року Канада прийняла 47 010 афганців (Уряд Канади, 2024b).

Диспропорція у масштабах осіб, що прибули, є наслідком низки факторів. Програма CUAET передусім відрізняється від інших програм захисту, таких як Програма допомоги з переселення (RAP). Клієнти, які приїжджають до Канади за програмою RAP, отримують безпосередню фінансову допомогу (строком до одного року) та підтримку щодо надання основних послуг (Міністерство в справах імміграції, біженців і громадянства Канади (IRCC), 2019). З іншого боку, програма CUAET створена як тимчасовий захід для надання українцям можливості: (1) отримати візи для в'їзду в Канаду, (2) отримати дозвіл на тимчасове працевлаштування, який дозволить українцям працювати в Канаді, та (3) отримати перехідну фінансову допомогу (одноразову), житлову підтримку (до 14 днів) і допомогу з поселенням (до 31 березня 2025 року). Тому наразі не існує встановленої можливості для новоприбулих українців ¹залишитися в Канаді назавжди, і формально всі новоприбулі українці вважаються тимчасовими іноземними робітниками (TFW) (Уряд Канади, 2022).

З огляду на унікальність задуму програми та безпрецедентні потоки прибулих осіб з моменту її впровадження, ціль цього звіту має три складові: (1) зробити висновки за два роки з моменту старту програми, (2) виявити успішні практичні методи, а також

¹ Для стислості у звіті використовуватиметься термін «новоприбулі українці» для опису осіб, які іммігрували до Канади за програмою CUAET.

проблеми, які виникли з моменту її старту, та (3) розробити рекомендації у разі виникнення гуманітарних криз в майбутньому.

МЕТОДИ

В цьому звіті зібрано дані з різних джерел, у тому числі з політичних заяв, галузевих звітів та повідомлень у засобах масової інформації. Асоціація агентств з обслуговування іммігрантів Альберти (AAISA), яка виступає головною організацією, розробила власні первинні дані, отримані з опитувань, вивчення середовища, регулярних зустрічей і збору даних з метою надання підтримки організаціям-постачальникам послуг (SPO), які допомагають новоприбулим українцям в Альберті.

До цих дій належить:

- Залучення зацікавлених сторін або співпраця із зацікавленими сторонами: Протягом двох років після початку війни AAISA сприяла проведенню зустрічей на рівні провінції у міських і сільських регіонах. Такі форуми об'єднують організації, які є постачальниками послуг, громадських активістів, компанії провінції й представників уряду з метою розв'язання наявних проблем і розробки стратегій, націлених на пом'якшення кризи. Крім того, AAISA бере участь в проєкті Operation Ukraine Safe Haven (OUSH) — національному комітеті, призначеному федеральним урядом для координації реагування країни на українську кризу. У процесі цієї спільної діяльності AAISA здійснювала регулярне вивчення середовища з метою оцінки потреб українського населення та послуг, доступних в Альберті.
- Збір геопросторових даних: Федеральний уряд насамперед відстежує тенденції переміщення новоприбулих українців між провінціями, а органи охорони здоров'я провінції відповідають за збір даних про реєстрацію медичного страхування для новоприбулих з метою визначення їхнього географічного розподілу по провінціях. Однак залишається суттєва прогалина в розумінні вторинної міграції українців як між провінціями, так і всередині провінцій. Усвідомивши цю прогалину, AAISA запровадила ініціативу зі збору інформації від SPO про реєстрацію клієнтів по всій Альберті. Ініціатива була націлена на з'ясування загальних тенденцій географічного розосередження з особливою увагою на закономірності вторинної міграції.

СФЕРА ЗАСТОСУВАННЯ

У цьому звіті наведений аналіз тенденцій на національному рівні та на рівні провінції з часу створення програми CUAET. Національне обговорення матиме на меті насамперед порівняння різних провінцій і висвітлення загальних тенденцій, а також аналіз розвитку проблем і практичних методів реагування. Однак основна увага аналізу буде націлена на провінцію Альберта, враховуючи, що вона служить операційною базою AAISA і місцем збору більшості первинних даних.

ОБМЕЖЕННЯ

Оцінка програми CUAET має кілька обмежень. По-перше, на момент написання цього звіту програма ще триває, що ускладнює формулювання остаточних висновків стосовно її впливу. Повні результати програми стануть очевидними протягом декількох років.

По-друге, існує невизначеність стосовно того, як федеральний уряд відреагує після завершення програми, та які постійні шляхи можуть бути запроваджені або скориговані у відповідь на попередні заходи.

До того ж висновки, представлені в цьому звіті, ґрунтуються на досвіді сектору поселення, зокрема в Альберті. Хоча федеральні заходи були послідовними по усіх провінціях (крім Квебеку), важливо визнати, що окремі провінції запровадили власні унікальні заходи підтримки на додаток до допомоги, яка надається новоприбулим українцям федеральним урядом. Отже, цей аналіз насамперед відображає досвід Альберти з розумінням того, що потреби та пріоритети в інших провінціях можуть відрізнятися.

ОГЛЯД ПРОГРАМИ CUAET

У березні 2022 року Канада ініціювала програму канадсько-українського дозволу на екстрені поїздки (CUAET) для створення можливості приїзду для постраждалих від війни українців. CUAET — це унікальний напрямок, який дозволяє громадянам України та їхнім родинам звертатися із заявою з будь-якої точки світу. Після схвалення кандидати, які відповідають критеріям, безплатно отримують туристичну візу, яка надає їм дозвіл на в'їзд до Канади. Після прибуття заявникам та членам їхніх сімей, які відповідають критеріям, надається відкритий дозвіл на працевлаштування або навчання терміном до трьох років, залежно від їхнього віку (Уряд Канади, 2022). Програма почалася в березні 2022 року і завершиться в березні 2024 р.

З моменту створення було зрозуміло, що CUAET — це не програма переселення, а тимчасовий захід, що надає українцям можливість тимчасово працювати в Канаді. Спочатку фінансова підтримка не була передбачена. Однак пізніше для тих, хто отримав статус CUAET, були введені додаткові заходи підтримки. Наприклад, на федеральному рівні учасники CUAET мали право на отримання одноразової виплати в розмірі 3000 канадських доларів для осіб старше 18 років і 1500 канадських доларів для тих, хто молодше 18 років. Крім того, учасники CUAET мали доступ до тимчасового житла

(до 14 днів), курсів з вивчення мови, підтримки з поселення, яка фінансувалась з федерального бюджету, та координаційних послуг. Важливо зазначити, що крім наявної підтримки, провінції запровадили додаткові заходи, які будуть висвітлені нижче.

Попри внесення змін та заходи підтримки, після отримання одноразової виплати учасники CUAET мають самостійно сплачувати свої транспортні витрати та мати кошти на задоволення власних потреб. Крім того, оскільки CUAET — це тимчасовий захід, можливості отримання постійного житла не передбачені. Новоприбулі українці мають виконувати вимоги імміграційної програми, яку вони обрали, протягом терміну дії статусу відкритого дозволу на працевлаштування.

У цьому звіті передусім акцентується увага на тимчасовому характері програми, що демонструє як її переваги, так і недоліки. Говорячи про плюси, уряд Канади не встановив верхньої межі стосовно кількості заявників, які мають право на отримання тимчасової візи та відкритого дозволу на працевлаштування. Однак значний наплив заявників перевищує можливості постачальників послуг з поселення, що час від часу призводить до обмеження послуг. Важливо зазначити, що учасники CUAET не завжди можуть відповідати критеріям для доступу до певних послуг з поселення залежно від їхнього статусу тимчасового робітника.

НАЦІОНАЛЬНІ ЗАХОДИ РЕАГУВАННЯ

Станом на 27 січня 2024 року уряд Канади отримав 1 189 320 заявок від жителів України на участь у програмі CUAET. З них затверджено 958 190 (80,6 %). Водночас станом на 27 січня 2024 року лише 221 231 (18,6 %) особа приїхала до Канади (Уряд Канади, 2024с). Хоча низький відсоток фактично прибулих осіб може свідчити про низьку зацікавленість у програмі, важливо розглядати цю цифру в контексті ширшої гуманітарної діяльності Канади. У порівнянні з прибулими особами з Афганістану, їхня кількість за програмою CUAET втричі більше (Уряд Канади, 2024b).

Значна різниця між поданими заявками та фактичною кількістю прибулих осіб може бути пов'язана з відсутністю плати за подачу заявки. Багато жителів України, навіть ті, хто не планував одразу ж переїжджати, подали заявки про всяк випадок.

Наплив прибулих створив значне навантаження на SPO. На підставі звітів SPO протягом двох років з моменту старту програми, очевидно, що кількість прибулих осіб перевищила очікування. До того ж оскільки програма CUAET відрізнялася від типових ініціатив з переселення, а прибулі українці вважалися тимчасовими робітниками, доступні послуги підтримки для учасників CUAET спочатку були обмежені.

Нижче наведені підсумки стосовно федеральної підтримки, доступної учасникам CUAET, станом на 29 січня 2023 року:

Житло:	До 14 днів тимчасового розміщення в готелі (доступно лише в деяких містах)
Фінансова підтримка:	Одноразова виплата 3000 доларів/1500 доларів, залежно від віку
Підтримка з поселення:	Безплатні курси з вивчення англійської мови, програми підготовки до працевлаштування та координаційні послуги (SPO, що фінансуються IRCC, є відповідальними органами)

Таблиця 1. Підсумки щодо федеральної підтримки для учасників CUAET

Джерело: Уряд Канади, 2024d

Моніторинг заповнюваності готелів забезпечує розуміння потреби у розміщенні:

Станом на 19 січня 2023 року	469 з 560 номерів зайнято (84 %)
Станом на 16 лютого 2023 року	497 з 560 номерів зайнято (89 %)
Станом на 3 березня 2023 року	654 із 755 номерів зайнято (87 %)
Станом на 13 квітня 2023 року	434 з 850 номерів зайнято (51 %)
Станом на 11 травня 2023 року	449 з 810 номерів зайнято (55 %)
Станом на 12 червня 2023 року	431 з 700 номерів зайнято (62 %)
Станом на 10 липня 2023 року	439 з 596 номерів зайнято (74 %)
Станом на 3 серпня 2023 року	349 з 590 номерів зайнято (59 %)
Станом на 17 вересня 2023 року	499 з 580 номерів зайнято (86 %)
Станом на 16 жовтня 2023 року	451 із 505 номерів зайнято (89 %)
Станом на 10 листопада 2023 року	437 з 505 номерів зайнято (86 %)
Станом на 10 грудня 2023 року	451 із 505 номерів зайнято (89 %)

Таблиця 2. Заповнюваність учасниками програми CUAET готелів, виділених IRCC, у 2023 р.

Джерело: Operation Ukrainian Safe Haven, 2023a

Відсоток заповнюваності лише частково відображає динаміку попиту та доступності. Складність ситуації підкреслюється низкою факторів:

1. Регіональні відмінності. Пропорції заповнюваності суттєво відрізняються між провінціями. Наприклад, у районі Великого Торонто (GTA) станом на 3 серпня 2023 року лише 185 (58,7 %) з 315 готельних номерів було зайнято учасниками CUAET. На відміну від цього у Калгарі, Альберта, було зайнято 67 (74,4 %) з 90 номерів. Ці відмінності відображають різницю в моделях попиту в різних регіонах.
2. Коливання у наявності номерів. Загальна кількість доступних номерів динамічно змінювалась, IRCC намагалось скоригувати розподіл номерів залежно від зміни потоків прибулих осіб. Наприклад, у зв'язку з високим попитом у попередні місяці станом на 3 серпня 2023 року в районі Великого Торонто було доступно 315 номерів. Однак до листопада 2023 року загальна кількість номерів була скоригована до 265, що свідчить про гнучкий підхід до потреб, що змінюються.
3. Ініціативи провінцій. Не всі провінції поклалися виключно на готельні номери у провінції. Наприклад, 31 березня 2023 року уряд Альберти виділив додаткове фінансування з метою збільшення кількості номерів, окрім тих, що

було надано федеральним урядом (Уряд Альберти, 2023). Цей запобіжний захід було вжито через постійну повну заповненість і збільшення кількості прибулих осіб.

Розуміння того, де українці вирішують поселитися, має важливе значення для пропорційного розподілу ресурсів і визначення регіонів з найбільшою потребою у підтримці. Для цього ми маємо провести аналіз прибуття українців до кожної провінції окремо. Є два основних способи розуміння прибуття українців:

Заявки на тимчасову фінансову допомогу: Відстеження заявок на отримання одноразової тимчасової фінансової допомоги дає змогу отримати уявлення про обрані місця проживання. Згідно з цими даними провінція Онтаріо лідирує з 40,42 % заявок, оброблених CRA, за нею йде Альберта з 21,5 % і Манітоба з 10,14 % (Operation Ukrainian Safe Haven, 2024).

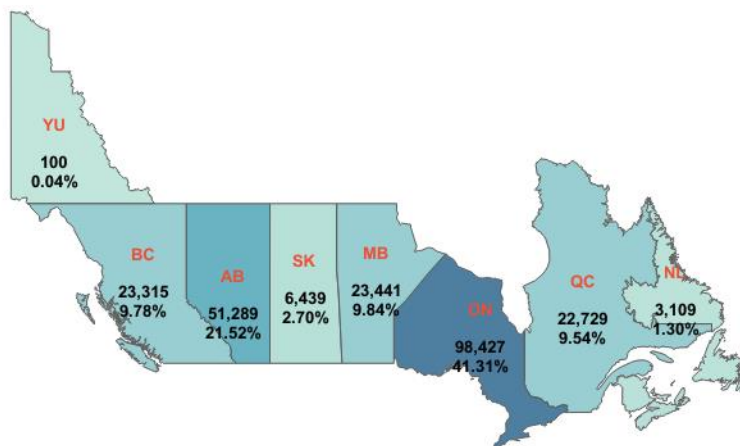


Рисунок 1. Дані фінансової допомоги Міністерства зайнятості і соціального розвитку Канади (ESDC) новоприбулим українцям станом на 18 лютого 2024 року.

Джерело: Operation Ukrainian Safe Haven, 2024

Заявки на реєстрацію для отримання медичного страхування: Іншим підходом до розуміння географічних вподобань українців є дослідження їхніх заявок на реєстрацію для отримання медичного страхування. Кожна провінція вимагає від мешканців, у тому числі українців, подати заявку на отримання медичного страхування. Кожна особа має зазначити в заявці місце проживання, що дозволяє визначити вибір нею місця проживання.

Таким самим чином дані про заявки на медичний облік надають аналогічне уявлення. З 40,42 % лідирує провінція Онтаріо, за нею йде Альберта з 23,59 %, Манітоба посідає третє місце з 11,23 % (Operation Ukrainian Safe Haven, 2024).

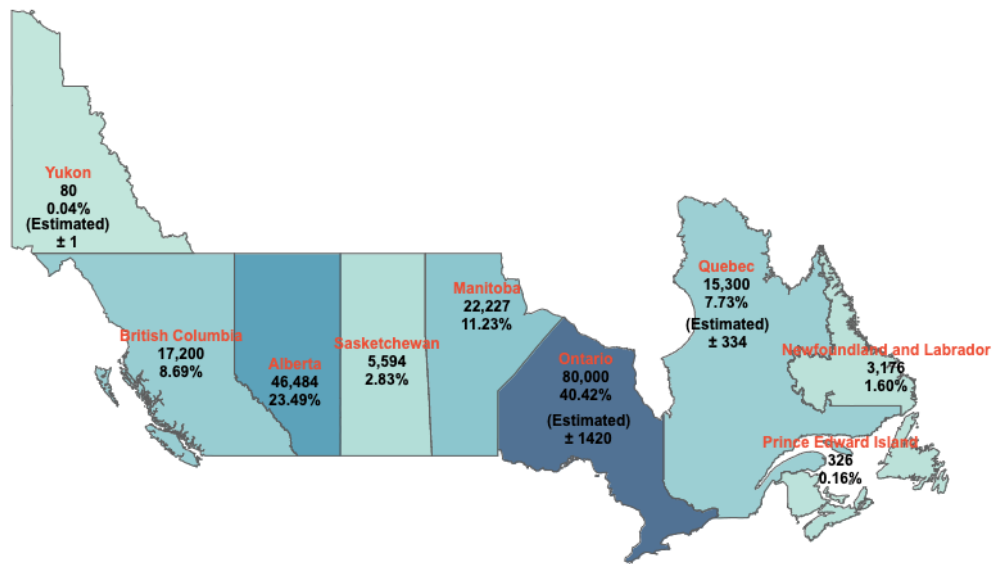


Рисунок 2. Дані медичного обліку новоприбулих українців станом на грудень 2023 року.

Джерело: Operation Ukrainian Safe Haven, 2024

Обидві методики дають цінну інформацію про загальні тенденції стосовно розподілу українців по провінціях. Однак вони також мають суттєві обмеження.

Жоден із підходів не враховує вторинну міграцію, яка з часом може привести до значних відхилень. Що стосується даних про фінансову допомогу, прибулі особи за програмою СУАЕТ мають можливість подати заявку на отримання фінансової допомоги в день свого прибуття, навіть в аеропорту. Це можливо тому, що процес подання заявки здійснюється онлайн і вимагається лише номер соціального страхування (SIN), який новоприбулі українці можуть отримати після прибуття у певних аеропортах. Популярність Онтарію та доступність завдяки авіамаршрутам сприяють значному напливу українців, які проходять через його аеропорти. Унаслідок цього, заявки українці включаються у підрахунок щодо регіону Онтарію, навіть якщо Онтарію не є їхнім кінцевим пунктом призначення. Хоча масштаб таких випадків залишається невизначеним у кількісному вираженні, ми очікуємо, що відхилення буде відносно низьким.

Що стосується даних про медичне страхування, ми очікуємо, що ці дані будуть краще відображати, де українці обирають оселитися у довгостроковому періоді, оскільки люди реєструються на отримання медичного страхування, коли впевнені щодо свого постійного місця проживання. Якщо особа вирішить переїхати, вона має зареєструватись для отримання медичного страхування на новому місці, це зрештою відобразатиметься в підсумковому наборі даних. Однак важливо зазначити, що дані про медичне страхування в принципі не відображають реальну ситуацію, оскільки 1) заявникам потрібен час, щоб подати інформацію про зміни у своєму страхуванні, та 2)

затримки в обробці інформації урядом призводять до того, що набір даних не відображає реальну ситуацію.

Оскільки учасники програми CUAET мають право отримувати послуги підтримки з поселення, які фінансуються IRCC, дані про доступні послуги можуть допомогти статистам зрозуміти першочергові потреби новоприбулих українців. Система звітності за договором сприяння імміграції (iCARE) дозволяє відстежити, скільки новоприбулих українців отримали доступ до послуг і до яких саме.

В період з квітня 2022 року по липень 2023 року 103 000 українських клієнтів скористалися послугами з поселення в Канаді:

Всього: 103 000 учасників програми CUAET	
89,178	Інформаційні та координаційні послуги
70,118	Оцінка потреб і активів та рекомендації
44,294	Оцінювання володіння мовою
19,388	Вивчення мови
17,959	Зв'язки з громадою
15,438	Послуги щодо працевлаштування

Таблиця 3. Послуги з поселення, якими користуються новоприбулі українці (квітень 2022 року – липень 2023 року)

Джерело: Operation Ukrainian Safe Haven, 2023a

Зокрема, після аналізу загальної кількості новоприбулих українців у липні 2023 року, яка склала 188 000 осіб, можна зробити висновок, що лише 54 % осіб скористалися координаційними послугами та послугами з поселення. Розуміння причин низького рівня користування послугами з поселення створює проблему. Потенційні фактори можуть включати недостатню обізнаність про наявні послуги, мовні бар'єри, які перешкоджають доступу до них, а також проблеми, пов'язані з доступністю.

До того ж слід враховувати, що деякі новоприбулі українці можуть приїхати вже добре підготовленими та оснащеними, тому вони не потребують одразу доступу до таких послуг, або, можливо, не були готові скористатися ними під час прибуття.

СИТУАЦІЯ В АЛЬБЕРТІ

Альберта стабільно посідає друге місце за популярністю серед українських новоприбулих, що є значним досягненням, зважаючи на те, що Альберта є лише четвертою за чисельністю населення провінцією в Канаді. Станом на 1 лютого 2024 року 49 689 осіб подали заявки на отримання медичного страхування в Альберті (Служба охорони здоров'я Альберти, 2024). Хоча цей показник може бути вищим у реальності через затримку з відстеженням та вторинну міграцію, він чітко підкреслює привабливість Альберти для новоприбулих українців.

Ця тенденція має декілька причин. По-перше, Альберта обіймає друге місце за чисельністю українських канадців у країні, поступаючись лише провінції Онтаріо, населення якої більш ніж втричі перевищує чисельність населення Альберти. По-друге, нижча у відносному вираженні орендна плата та високі доходи в Альберті зробили її привабливою для новоприбулих українців (Канадська іпотечна та житлова корпорація, 2024).

До того ж Альберта пропонує різноманітні імміграційні програми, які забезпечують можливості імміграції для учасників програми CUAET. Наприклад, щоб подати заявку на участь у програмі Alberta Opportunity, потрібен лише річний досвід роботи та відносно низькі бали з володіння мовою (CLB4/5, залежно від галузі) (Уряд Альберти, 2024с). Це приваблює до Альберти новоприбулих українців, які мають тимчасовий статус та імміграційні плани в майбутньому.

Аналіз даних щодо медичного страхування в Альберті відображає розподіл прибулих українців по провінції.



Рисунок 3. Кількість евакуйованих українців, зареєстрованих для отримання медичного страхування в Альберті (станом на 7 грудня 2023 року).

Джерело: AAISA, 2024а

Не дивно, що головні міські центри Альберти стають основними кінцевими пунктами для новоприбулих українців. Станом на 7 грудня 2023 року у Калгарі було 50,5 % усіх реєстрацій, за яким слідує Едмонтон з 31,4 %, а Ред-Дір із 3,17 % закриває список.

Важливо зазначити, що менший відсоток новоприбулих до певного регіону не обов'язково означає менший тиск на SPO. Хоча Калгарі приймає найбільший відсоток прибулих українців (23 687 або 50,5 %), загальний вплив новоприбулих українців може бути не значно менше у Вегревілі, хоча там зареєструвалося лише 0,19 % усіх українців, які прибули до провінції (89 реєстрацій).

	Калгарі	Вегревіль
Реєстрації медичного страхування українців в Альберті:	23,687 (50.5%)	89 (0.19%)
Загальна чисельність населення:	1,413,800	5,629
% українців, які стали на медичний облік у порівнянні до загальної чисельності населення:	1.68%	1.58%

В Калгарі, де в 2022 року загальна чисельність населення становила 1 413 800 (Уряд Альберти 2023b), іммігранти налічували 32,95 % (430 640) населення, а недавні іммігранти становили 6,22 % (81 315) (статистика Канади, 2023). Прибулі українці становили лише 1,68 % від загальної чисельності населення та 29,86 % недавніх новоприбулих. У Вегревілі, загальна чисельність населення якого у 2022 році становила 5629 осіб і 89 українців, зареєстрованих на отримання медичного страхування, українці становили 1,58 % населення (Уряд Альберти 2023c).

Попри різницю в чистому обліку реєстрації на отримання медичного страхування, відсоток новоприбулих відносно загальної чисельності населення є однаковим як у Калгарі, так і у Вегревілі (від 1,68 % до 1,58 %), що свідчить про пропорційне навантаження на SPO. До того ж сільські регіони стикаються з додатковими проблемами через обмежену кількість або відсутність SPO, що підкреслює необхідність збільшення підтримки громади для надання допомоги вразливим верствам населення.

ВТОРИННА МІГРАЦІЯ

Важливо підкреслити, що під час відстеження новоприбулих українців як на національному рівні, так і на рівні провінції обмежену увагу було приділено явищу вторинної міграції. Станом на лютий 2024 року не існує універсального способу відстеження географічних переміщень новоприбулих українців, які прибувають до Канади з березня 2022 року.

Дані Служби охорони здоров'я Альберти (AHS) служать основним джерелом для розуміння розподілу українців в Альберті. Це дозволяє дослідити громади, де новоприбулі українці реєструються для отримання медичного страхування. Кожного

разу, коли люди переїжджають до іншої громади та вносять зміни у свої заяви на медичне обслуговування, такі зміни відзначаються та відповідно коригуються.

Якщо йдеться про міграції між провінціями, Служба охорони здоров'я Альберти почала надавати дані про новоприбулих українців, які переїхали до Альберти, починаючи з 8 вересня 2022 року. Станом на 4 січня 2024 року загальна кількість українців, що переїхали до Альберти з інших провінцій, становить 1354 осіб, лідирує Онтаріо – 668 осіб, Манітоба – 192, Британська Колумбія – 211 (Служба охорони здоров'я Альберти, 2024).



Рисунок 4. Кількість новоприбулих українців, які переїхали до Альберти з інших провінцій і подали заявки на отримання медичного страхування (станом на 4 січня 2024 року).

Джерело: Служба охорони здоров'я Альберти, 2024

Хоча дані Служби охорони здоров'я Альберти виявилися дуже цінними для відстеження загальних тенденцій поселення переміщених українців в Альберті, вони мають свої обмеження. Багато українців переїжджають до інших муніципалітетів або регіонів незабаром після подання заявки на медичне обслуговування, часто не оновлюючи своїх адрес. Ця проблема особливо поширена серед тих, хто вирішив оселитися в сільській місцевості, де може бути мало офісів Служби охорони здоров'я Альберти, а для внесення змін до заявки на медичне обслуговування необхідно їхати до ближніх муніципалітетів.

До того, як Служба охорони здоров'я Альберти поділилася інформацією про переїзд українців з інших провінцій, Асоціація агентств з обслуговування іммігрантів Альберти (AAISA) самостійно намагалася з'ясувати географічний розподіл новоприбулих українців. Маючи статус парасолькової організації у наявній мережі та

зв'язки з постачальниками послуг з поселення в Альберті, AAISA почала збирати інформацію про поштові індекси, дати народження та кількість утриманців новоприбулих українців, які зверталися за послугами до SPO по всій провінції. Ці показники були відібрані завдяки їхньому характеру, який дозволяє забезпечити відсутність персоніфікації та анонімність, що полегшує відстеження переміщень новоприбулих українців між громадами.

Аналіз цих даних показав, що українські новоприбулі в Альберті переважно обирали Калгарі, Едмонтон та Ред-Дір як три найкращі кінцеві пункти (за зменшенням популярності). Однак попри те, що чиста чисельність населення сільських регіонів не така сама, дані показують, що багато українців вирішують переїхати у сільські регіони. Ці висновки надають цінну інформацію для SPO, які працюють за межами великих міських центрів, і потенційно можуть стимулювати можливості співпраці в сільських регіонах. AAISA використовувала цю інформацію не тільки для того, щоб висвітлити розподіл між громадами, а також усередині них, визначаючи області з найбільш нагальними потребами (AAISA, 2024a). Ці дані створюють основу для діяльності, спрямованої на отримання підтримки від донорів, організацій з управління майном, продовольчих банків, а також інших зацікавлених сторін, які інвестують у добробут новоприбулих українців.

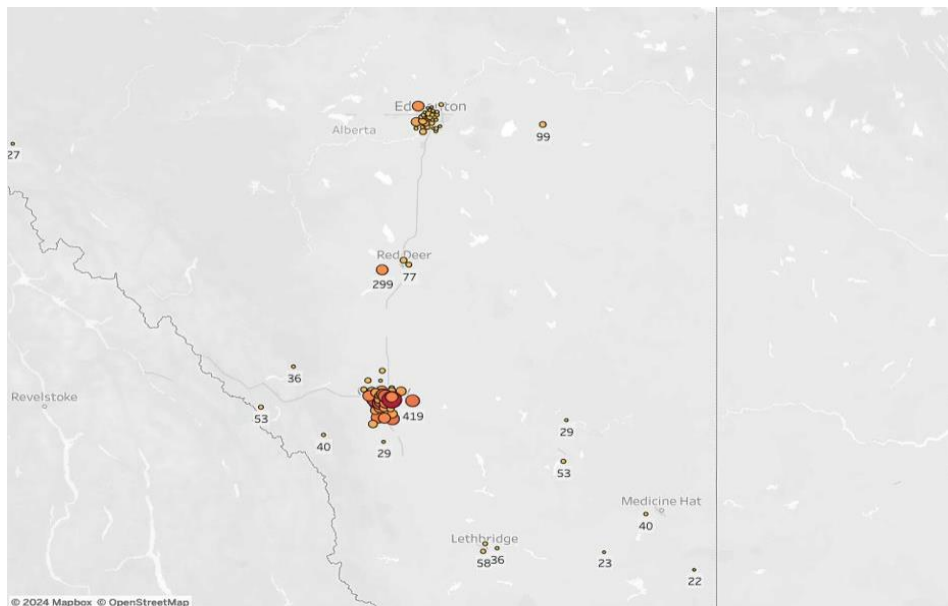


Рисунок 5. Теплокарта новоприбулих українців, які звертаються за доступом до послуг з поселення (січень – квітень 2023 року).

Джерело: AAISA, 2024a

ЗАГАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ

В ході діяльності AAISA, спрямованої на розуміння потреб українців в Альберті, ми проводимо вивчення середовища разом із SPO та громадами, які підтримують новоприбулих українців. До задач належать:

- Виявлення першочергових потреб українців.
- Визнання проблем, з якими стикаються SPO під час надання підтримки.
- Відстеження зміни потреб як SPO, так і новоприбулих українців.
- Визначення того, як AAISA може допомогти задовольнити ці потреби

Загальний рейтинг:	Середній рейтинг:
1. Доступ до житла на короткостроковий чи довгостроковий період:	1.96
2. Потреба у працевлаштуванні:	2.50
3. Потреба у вивченні мови:	2.58
4. Фінансові потреби:	4.85
5. Потреба у підтримці продуктами харчування:	6.00
6. Потреба у догляді за дитиною:	6.19
7. Транспортні потреби:	6.73
8. Потреби у послугах сфери психічного здоров'я:	7.19
9. Потреби у догляді за особою з інвалідністю:	8.27
10. Потреби у послугах догляду за особами похилого віку:	8.73

Таблиця 4. Першочергові потреби новоприбулих українців в Альберті (станом на серпень 2023 року).

Джерело: AAISA, 2023

На основі звітів 24 постачальників послуг по всій Альберті, першочерговими потребами українців є житло, працевлаштування та підтримка у вивченні мови. Важливо розуміти, що хоча ці потреби розташовані у порядку пріоритетності, це не означає, що будь-яка з них важливіша за інші, це просто висвітлює частоту запитів на отримання підтримки, з якими стикаються SPO. Наприклад, хоча підтримка людей похилого віку розташована нижче за списком, це лише означає менший відсоток

населення похилого віку, але їхні потреби все ще вимагають достатньої уваги та ресурсів.

ЖИТЛО

Житло стає найбільш актуальним питанням для новоприбулих українців в Альберті як у короткостроковому, так і в довгостроковому періоді. Здебільшого це пов'язано з тим фактом, що новоприбулим українцям, які приїжджають до Канади за програмою CUAET, забезпечується лише тимчасове розміщення у готельних номерах терміном до 14 днів, насамперед у Калгарі та Едмонтоні. Однак наявність тимчасового розміщення залежить від розподілу номерів федеральним урядом для кожної провінції, що може відрізнитися по провінціях.

Хоча більшість SPO визнають ефективність федеральної моделі та моделі провінції для забезпечення короткострокового розміщення для українців, виявилось недостатньо часу для виконання таких необхідних завдань, як оформлення документів, пошук роботи та забезпечення довгострокової оренди.

Довгострокове житло стає значною проблемою, особливо з погляду його наявності та доступності. Згідно з оцінкою потреб міста Калгарі у житлі за 2023 рік, кожна п'ята сім'я в Калгарі має проблеми з оплатою житла. До того ж в період з 2020 по 2022 рік рівень вільного житла знизився з 6 % до 3 %, водночас з тим, як в період з 2020 до 2023 рік середня орендна плата зросла приблизно на 40 % (місто Калгарі, 2023). Відсутність важливих документів, таких як кредитна історія або рекомендації від попередніх орендодавців ще більше ускладнюють ситуацію на ринку житла для новоприбулих українців.

Зі свого боку уряд Альберти надав право на участь у програмах доступного житла на рівні провінції новоприбулим українцям, які приїхали за програмою CUAET (Уряд Альберти, 2023d).

Однак оскільки програма обслуговує кілька малозабезпечених та вразливих груп, які включають, серед іншого українців, час очікування може тривати місяцями, що викликає занепокоєння щодо можливості його отримання, враховуючи двотижневе вікно тимчасового розміщення після прибуття. Водночас уряд Альберти виділив додаткове фінансування з бюджету на 2023 р. для вирішення проблеми збільшення списку осіб, що очікують своєї черги, хоча результати ще підлягають оцінці.

В результаті українці стикаються з такими самими житловими проблемами, як і місцеве населення. Ці проблеми ускладнюються їхнім статусом новоприбулих та відсутністю знань про процес пошуку в Канаді, а також необхідної документації, такою як кредитна історія або рекомендації, що ще більш ускладнює можливість довгострокової оренди.

ПРАЦЕВЛАШТУВАННЯ

Пошук необхідної роботи стає другорядним пріоритетом, визначеним організаціями-постачальниками послуг (SPO) як у сільських, так і в міських регіонах Альберти. Опитування OUSH після прибуття, в якому взяли участь 18 296 осіб зі статусом CUAET, висвітлює закономірності працевлаштування українців на канадському ринку праці (Operation Ukrainian Safe Haven, 2023b). За даними опитування, 80,1 % учасників працевлаштовані, а 46,3 % отримали працевлаштування протягом місяця. Однак, лише 25,7 % працюють у тій самій сфері або на вищій посаді, ніж до приїзду до Канади, тоді як 20,4 % працюють у тій самій сфері, але на нижчій посаді, а 41 % працюють у зовсім іншій сфері та на нижчій посаді. Три основні причини безробіття визначаються як необхідність більшого часу для пошуку роботи, обов'язки з догляду та труднощі з отриманням визнання професійної кваліфікації. Вірогідно, що визнання професійної кваліфікації залишається проблемою навіть для тих, хто знайшов роботу в іншій сфері, з урахуванням того, що 70,1 % респондентів опитування мають ступінь бакалавра або вище, але лише 46,1 % працюють у попередній сфері своєї зайнятості.

Результати вивчення середовища AAISA показують, що допомога з працевлаштуванням є найбільш запитуваним видом підтримки серед новоприбулих українців, згідно з даними SPO (AAISA, 2023).

Загальний рейтинг:	Середній рейтинг:
1. Допомога у пошуку роботи:	1.92
2. Допомога у написанні резюме:	2.29
3. Підготовка та інструктаж щодо проходження співбесіди:	3.54
4. Процедура атестації:	3.62
5. Підвищення кваліфікації:	3.62

Таблиця 5. Рейтинг послуг з працевлаштування, за якими звертаються новоприбулі українці в Альберті (станом на серпень 2023 року).

Джерело: AAISA, 2023

Деякі з проблем пов'язані з клієнтами, які мають вищий рівень кваліфікації/освіти, що ускладнює можливість знайти роботу, яка відповідає їхнім здібностям (згідно з результатами опитування OUSH). Крім того, місцеві служби з працевлаштування не завжди доступні для учасників CUAET через те, що вони мають статус тимчасового дозволу на працевлаштування, отже, новоприбулі українці не можуть отримати доступ до деяких програм працевлаштування, які постачальники послуг надають іншим групам з іншим імміграційним статусом. SPO також відзначають, що жінки є особливо вразливими через малу кількість робочих місць, доступних для них, особливо у випадках, коли клієнти мають обмежений рівень володіння англійською мовою. Створюється враження, що програми працевлаштування, наявні у провінції,

не спрямовані на працевлаштування жінок, а переважна більшість призначена для працевлаштування чоловіків. Це також частково відстежується завдяки опитуванню OUSH: жінки становлять 11,9 % новоприбулих українців, які наразі безробітні, але шукають роботу, у порівнянні з 6,1 % чоловіків (Operation Ukrainian Safe Haven, 2023b). Крім того, лише 9,2 % жінок (16,5 % чоловіків) працюють у тій самій сфері або на вищій посаді, ніж у попередній країні проживання. Відсоток тих, хто працює в іншій сфері на нижчій посаді, також трохи вище серед жіночої частини населення (21,3 % жінок, 19,7 % чоловіків).

Такі тенденції демонструють, що жінки стикаються з сильнішими перепонами та меншими можливостями для кар'єрного росту при пошуку роботи.

МОВА

Житло, працевлаштування та володіння мовою є взаємопов'язаними потребами українців, причому знання мови є основою для доступу до кращої роботи та, в підсумку, вибору кращого житла. Попри те, що програма CUAET дозволяє новоприбулим українцям брати участь у федеральній програмі вивчення мови для новоприбулих до Канади (LINC), значними проблемами є її доступність і час очікування.

Процес реєстрації для участі в LINC складається з двох етапів: 1) реєстрація на оцінювання володіння мовою та 2) запис на курси вивчення мови за результатами оцінювання. Час очікування відрізняється в різних містах і громадах. Наприклад, станом на червень 2023 року період очікування на проходження оцінювання володіння мовою в Калгарі перевищував 55 робочих днів, тоді як строк очікування розподілу на заняття з вивчення мови становив приблизно 6 місяців.

Цей тривалий період очікування є суворою реальністю для новоприбулих українців, які мають чекати місяці, перш ніж зможуть записатися на заняття. До того ж довгий період між часом оцінювання і набору на заняття загострює проблему. SPO повідомили, що рівень володіння мовою клієнтів часто покращується протягом періоду очікування, що робить визначений з початку рівень знання мови потенційно непридатним до часу початку занять.

Відгуки SPO щодо моделі LINC суперечливі. Крім занепокоєння щодо доступності та часу очікування, SPO висвітлили інші проблеми, такі як недостатня кількість приміщень для проведення занять, негнучкий час їх проведення, який непристосований до робочих годин, та обмежені можливості очних занять в сільських регіонах.

Дуже ефективна	3
Ефективна	8
Не можу сказати	4
Неефективна	6

Дуже неефективна	1
Немає досвіду	2

Таблиця 6. Відгуки SPO щодо моделі LINC для задоволення потреб новоприбулих українців у вивченні мови (станом на серпень 2023 р.).²

Джерело: AAISA, 2023

Згідно з опитуванням OUSH після прибуття 23,1 % новоприбулих українців не знають англійської мови або знають її на початковому рівні, тоді як 46,1 % володіють нею лише на середньому рівні (Operation Ukrainian Safe Haven, 2023b). Важливо відзначити, що в опитуванні українці самостійно оцінюють свій рівень володіння мовою, їхня оцінка може відрізнятись від канадських показників. Однак ці результати опитування збігаються з даними Спеціалізованого центру оцінювання володіння мовою Калгарі (CLARC) і вивчення середовища від AAISA, що демонструє, що у 2022 фінансовому році рівень володіння англійською більшої частини українців — CLB 3-5. При цьому, CLARC повідомив, що новоприбулі українці становили лише 28 % від загальної кількості клієнтів з оцінювання володіння англійською мовою у 2022-2023 фінансовому році (AAISA, 2024b).

Початковий рівень	10
Базовий рівень	10
Середній рівень	1
Підвищений рівень	0
Не застосовується	3

Таблиця 7. Відгуки SPO щодо рівня володіння мовою їхніх українських клієнтів (станом на серпень 2023 року).

Джерело: AAISA, 2023

Очевидно, більшість українців, які іммігрують до Канади, мають підвищити рівень володіння англійською мовою. Через незапланований характер поїздки новоприбулі українці часто не мали можливості покращити свої мовні навички, оскільки володіння мовою не було вимогою під час подання заявки на участь у програмі CUAET. Враховуючи значний попит на програми з вивчення мови серед новоприбулих українців, чинна система виявляється неефективною, що змушує українців шукати альтернативні варіанти, які будуть розглядатись в наступному розділі.

УСПІШНІ ПРАКТИЧНІ МЕТОДИ

У відповідь на проблеми, що виникають у зв'язку зі збільшенням числа українських мігрантів, SPO та громади Альберти постійно пристосовувались до їхніх потреб.

² У таблиці представлений досвід SPO щодо моделі LINC/LARC. Кожен учасник опитування мав вибрати лише один варіант.

ЖИТЛО

Головним пріоритетом для новоприбулих українців залишається житло. Попри те, що федеральне фінансування забезпечує тимчасове розміщення в готельних номерах терміном до 14 днів, постійний наплив прибулих українців не дозволяє задовольнити потребу у житлі. Для розв'язання цієї проблеми AAISA сприяла проведенню зустрічей з представниками житлового сектору, включаючи федеральні та провінційні уряди, задля визначення потреб та усунення прогалин в наданні послуг. Крім того, AAISA співпрацює з консультативною цільовою робочою групою Прем'єр-міністра з питань України щодо огляду існуючих потреб і забезпечення підтримки провінцій.

Така спільна діяльність принесла суттєві результати: у березні 2023 року уряд Альберти (GoA) профінансував додаткові номери, виділені на додаток до федеральної підтримки (Уряд Альберти, 2023e). Це житло на додаткові 14 днів не обмежується лише Калгарі та Едмонтоном, але також включає Ред-Дір, Медісін-Хат і Летбрідж. Відгуки SPO та громад вказують на позитивну реакцію на програму, багато людей підтверджують її ефективність у підтримці новоприбулих українців, які поселяються в Альберті.

Дуже ефективна	8
Ефективна	9
Не можу сказати	2
Неефективна	1
Дуже неефективна	1

Таблиця 8. Відгуки SPO стосовно рішень щодо тимчасового житла в Альберті (станом на серпень 2023 року).

Джерело: AAISA, 2023

У різних громадах Альберти використовувались різноманітні моделі для розробки житлових програм для задоволення довгострокових потреб новоприбулих українців. В Калгарі великі SPO виступили ініціаторами просування приймання прибулих місцевими жителями та залучення домовласників, тоді як в Едмонтоні поєднання постачальників послуг з поселення та онлайн-платформ, таких як сторінка Edmonton Host Ukrainians у Facebook, зіграло ключову роль. Громада жителів Едмонтонна, що приймають у сім'ях українців, наприклад, склала 1000 осіб (351 сім'ю) станом на березень 2024 року (Edmonton Hosts Ukrainians, 2024). У сільських регіонах Альберти програми приймання прибулих та доступного житла були організовані як заснованими постачальниками послуг, за наявності, так і ініціативами місцевої громади. Серед такої діяльності виділяється проєкт сільського переселення Товариства католицької імміграції Калгарі (CCIS), спрямований на допомогу новоприбулим у переїзді з міст до менших центрів, в яких більш доступні житло та можливості працевлаштування. Центральним у цьому проєкті є встановлення зв'язків із сільськими роботодавцями та громадами, зацікавленими у працевлаштуванні

новоприбулих українців, що забезпечує можливості як працевлаштування, так і проживання (CCIS, 2024).

Інша відмінна ініціатива розгорнулася в місті Вегревіль, в якому завдяки збору коштів громадою вдалося переселити та інтегрувати у громаду 99 новоприбулих українців (AAISA, 2024a). Цей «пакет» підтримки включав надання житла, допомогу в працевлаштуванні, фінансову допомогу, координаційні послуги та підтримку у вивченні мови.

AAISA розробила власну систему для залучення сімей, зацікавлених у забезпеченні житлом новоприбулих українців. Проєкт був побудований у такий спосіб:

- За допомогою спеціального вебсайту та лінії електронної пошти AAISA забезпечила платформу для реєстрації та участі сімей, що приймають прибулих, у нашій житловій програмі. Крім того, SPO, які не мають можливостей або отримують запити на приймання прибулих місцевими жителями з різних географічних регіонів, де працює наша організація, надсилали такі запити до AAISA, і ми відповідали за їхню обробку.
- Зареєстровані сім'ї, що приймають прибулих, були запрошені на семінар, де ми розповідали про передумови української кризи, вимоги до сімей, очікування, а також про побудову відносини та підготовку до надзвичайних ситуацій.
- Після того, як сім'ї, що приймають прибулих, пройшли перевірку, включно зі співбесідами та перевіркою біографії, ми зв'язали відповідні сім'ї з постачальниками послуг, з огляду на місцеперебування запропонованого житла сім'ї, що приймає прибулих. Потім спеціалісти з розселення підбирали сім'ї, що приймають прибулих, та українців, яким потрібно житло, залежно від того, що могла запропонувати сім'я.

Ключовим фактором успіху нашого підходу була гнучкість у процесі надання допомоги сім'ям практично з будь-якого місця в Альберті. Ми розвивали зв'язки та відносини з сільськими та міськими громадами за допомогою регулярних зустріч. Крім того, навіть у випадках, коли сім'ї вирішували самостійно приймати або вже приймали прибулих, ми надавали ресурси та забезпечували семінари щодо того, як підходити до приймання прибулих та поводитися в різних ситуаціях. Ми повідомили їх про наявні ресурси для українців і надали інструкції щодо необхідних кроків.

Ми твердо впевнені, що семінари та підготовка сімей так само важливі, як і процес підбору. І головне, це допомагає створити міцну основу та взаєморозуміння між сім'ями та гостями ще на етапі підбору, що робить досвід ефективним і заохочує сім'ї, що приймають прибулих, продовжувати брати участь і приймати більше ніж одну сім'ю.

ПРАЦЕВЛАШТУВАННЯ

Діяльність AAISA з питань працевлаштування була зосереджена переважно на об'єднанні ресурсів у централізованому місці для допомоги новоприбулим українцям у пошуку роботи. Ми ведемо базу даних ресурсів, якими спільно користуються SPO та

громади під час наших регулярних зустрічей. До цих ресурсів належить координація при працевлаштуванні, майстер-класи з підготовки до роботи, керівництво з підготовки до співбесіди та ресурси з написання резюме.

Спочатку ми також збирали пропозиції щодо працевлаштування від роботодавців, які бажають найняти українців у різних місцях Альберти. Однак ми припинили цю практику, коли Конгрес українців Канади – Рада провінції Альберти (UCC-APC) розробила спеціальну дошку вакансій для українців, що надає змогу роботодавцям публікувати пропозиції роботи безпосередньо для українців, щоб вони могли переглядати їх та подавати заявки.

Спочатку доступ до розробленої нами бази даних, мав персонал SPO, який працював безпосередньо з клієнтами та використовував її зміст для надання допомоги своїм клієнтам. Однак пізніше ми змінили свою стратегію та почали надавати ресурси безпосередньо українцям для розширення охоплення та допомоги більшому числу клієнтів. Ми вирішили скористатися застосунком Telegram, популярним в Україні та доступним переважно через смартфони, тим самим покращуючи загальний масштаб охоплення. До того ж для забезпечення максимальної доступності весь контент було перекладено українською мовою.

Попри перешкоди на початковому етапі для доступу до програм працевлаштування для українців через статус тимчасового дозволу на працевлаштування, в деякі програми були внесені зміни для задоволення потреб українців і допомоги в отриманні навичок з працевлаштування, щоб вони стали місцевою робочою силою (EMCN, 2024). У лютому 2023 року уряд Альберти розширив право на участь новоприбулих українців у програмах професійної освіти (Уряд Альберти, 2023f).

У сільських регіонах транспорт є значною перешкодою для працевлаштування. У співпраці з SPO, громадами, що підтримують українців, та цільовою робочою групою Прем'єр-міністра ми виступили за зміну процедури отримання водійських прав. Унаслідок такої спільної діяльності було розроблено однорічну програму обміну водійських прав, яка дозволяє українцям замінити свої українські водійські права на водійські права Альберти без необхідності складати будь-які іспити (уряд Альберти, 2023g).

МОВА

Основна стратегія задоволення потреб з оволодіння мовою полягала в забезпеченні додаткових занять з вивчення мови і розмовних груп. SPO, навчальні заклади, місцеві громади, бібліотеки та соціальні платформи запропонували курси з вивчення мови для забезпечення опановування новоприбулими необхідними навичками для повсякденного життя, поки вони очікують зарахування на курси LINC. На жаль, попит постійно перевищує наявні пропозиції.

У бюджеті на 2023 рік уряд Альберти передбачив, що 7 мільйонів доларів будуть спрямовані протягом трьох років на проекти з поселення та мовної підтримки, які очолюватимуть постачальники послуг для новоприбулих (Уряд Альберти, 2023d).

Деякі організації отримали фінансування для проведення занять з вивчення англійської мови, але потреба у вивченні англійської є не лише серед українських, а й серед інших груп новоприбулих.

Ключова роль AAISA полягала в зборі мовних ресурсів, доступних за межами програми LINC, і інформуванні про них через нашу мережу SPO і новоприбулих українців українською мовою через наші канали в соціальних мережах.

Загалом наявні ініціативи та проєкти з вивчення мови, доступні для українців за межами програми LINC, є короткостроковими та залежать від фінансування, тому вони не можуть задовольнити потреби всіх українців. Створення позитивного впливу вимагає фундаментальних змін у поточній операційній структурі як на провінційному, так і на федеральному рівнях, за що продовжує виступати AAISA.

РЕКОМЕНДАЦІЇ ТА НАПРЯМКИ МАЙБУТНЬОЇ РОБОТИ

Програма CUAET надає перспективне та унікальне дослідження. Безпрецедентний потік українців, які прибули з різними імміграційними статусами порівняно з попередніми випадками надання гуманітарної допомоги в Канаді, створив значний тиск на SPO в Альберті. Ці постачальники послуг вже зазнали нестачі персоналу через високий попит на свої послуги. Ситуація ускладнюється тим фактом, що багато новоприбулих українців приїжджають непідготовленими та з обмеженою підтримкою, що додатково навантажує як новоприбулих, так і SPO, які намагаються надати їм допомогу.

Попри очевидну потребу в послугах, деякі з них недоступні через статус тимчасового працівника. Цей висновок зроблено на основі внутрішніх відгуків і спостережень національного комітету. Хоча одноразової федеральної виплати та 14-денного тимчасового розміщення може бути достатньо для українців з належним знанням мови та фінансовими ресурсами, їх недостатньо для тих, хто не має таких можливостей.

Усвідомивши ці прогалини, провінції запровадили додаткові заходи підтримки для їх усунення та надання новоприбулим більше часу та ресурсів для пристосування. До деяких новаторських прикладів, серед іншого, належать:

- Ініціатива Альберти щодо щомісячних фінансових виплат, яка забезпечує постійну допомогу найбільш уразливим особам (Уряд Альберти, 2023d).
- Житлова програма в Ньюфаундленді і Лабрадорі, за якою місцеві сім'ї отримують 1000 доларів протягом періоду до п'яти місяців для прийому новоприбулих українців (ANC, 2024).
- Забезпечення 30-денного розміщення в готелі прибулих українців в Манітобі (Уряд Манітоби, 2023).

Провінційні ініціативи в Альберті, такі як обмін водійських прав, виплати на догляд за дітьми та програми медичного страхування, продемонстрували свою ефективність у задоволенні потреб українського населення. Однак слід обов'язково запровадити

успішні практичні методи, які задовольняють основні потреби на початковому етапі реагування на гуманітарну кризу. Такий підхід дозволяє SPO планувати та зосередити увагу на допомозі клієнтам із їхніми особливими та унікальними потребами без затримок. Хоча наведені приклади довели свою корисність, спочатку вони не були доступні і потребували значних зусиль і часу на розробку та запуск.

Основним обмеженням програми CUAET є її неспроможність задовольнити потреби найбільш уразливих верств населення, включаючи людей з інвалідністю, людей похилого віку та самотніх матерів з дітьми. Насамперед програма обслуговує осіб, які прибувають на роботу до Канади, нехтуючи такими вразливими групами. У майбутньому гуманітарна допомога, яка буде надаватися після програми CUAET, має враховувати включення вразливих верств населення та забезпечувати їм постійне місце проживання. Наразі уразливі групи стикаються з обмеженими можливостями для імміграції, що підкреслює необхідність детального аналізу при розробці гуманітарної допомоги в майбутньому.

Рішення українців приїхати до Канади відображає їхній намір отримати постійне проживання, особливо з урахуванням 2-річної річниці конфлікту за відсутності ознак закінчення війни. Згідно з опитуванням OUSH після прибуття 92 % респондентів мають намір подати заявку на постійне проживання в Канаді (Operation Ukrainian Safe Haven, 2023b).

Гуманітарні кризи часто позбавляють постраждалих від них людей можливості повернутися до своєї країни, про що свідчить ескалація конфлікту в Україні. Коли канадський уряд здійснює діяльність щодо надання гуманітарної допомоги, дуже важливо вже на початковому етапі включити задоволення основних потреб, можливості отримання постійного місця проживання та додаткові заходи підтримки для найбільш уразливих верств населення. Без формування цієї основної структури неможливо забезпечити ефективність загального впливу і можливість задоволення нагальних потреб людей, постраждалих від кризи.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

- Управління Верховного комісара ООН у справах біженців (2023). Ukraine Situation Flash Update #56. Отримано з <https://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-situation-flash-update-56-13-october-2023>
- Міністерство закордонних справ України (2019). Ukrainians Worldwide. Отримано з <https://mfa.gov.ua/en/about-ukraine/ukrainians-worldwide>
- Уряд Канади (2022). Canada-Ukraine Authorization for Emergency Travel. Отримано з <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2022/03/canada-ukraine-authorization-for-emergency-travel.html>
- Уряд Канади (2024а). Canada-Ukraine Authorization for Emergency Travel: Key figures. Отримано з <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/ukraine-measures/key-figures.html>
- Уряд Канади (2024b). #WelcomeAfghans: Key figures. Отримано з <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/afghanistan/key-figures.html>
- Міністерство в справах імміграції, біженців і громадянства Канади (IRCC) (2019). Програма допомоги з переселення (RAP) Service Provider Handbook. Отримано з <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/resettlement-assistance-program-handbook.html>
- Уряд Канади (2024с). Canada-Ukraine authorization for emergency travel: Key figures. Отримано з <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/ukraine-measures/key-figures.html>
- Уряд Канади (2024d). Immigration measures and support for Ukrainians and their families. Отримано з <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/ukraine-measures.html>
- Уряд Альберти (2023а). Accommodation funding for Ukrainian evacuees. Отримано з <https://www.alberta.ca/release.cfm?xID=8685032335FCE-9595-6171-2F506A0DD21839B8>
- Уряд Альберти (2023b). Calgary - Population. Отримано з <https://regionaldashboard.alberta.ca/region/calgary/population/#/?from=2018&to=2022>
- Уряд Альберти (2023с). Vegreville - Population. Отримано з <https://regionaldashboard.alberta.ca/region/vegreville/population/#/?from=2018&to=2022>

- Уряд Альберти (2023d). Supports for Ukrainian evacuees. Отримано з <https://www.alberta.ca/release.cfm?xID=8678430F562E8-9326-D9D7-6C48444C02C56A6E>
- Уряд Альберти (2023e). Accommodation funding for Ukrainian evacuees. Отримано з <https://www.alberta.ca/release.cfm?xID=8685032335FCE-9595-6171-2F506A0DD21839B8>
- Уряд Альберти (2023f). Supporting displaced Ukrainian students. Отримано з <https://www.alberta.ca/release.cfm?xID=865799A26104A-096D-419A-A051F9FD655DFC21>
- Уряд Альберти (2023g). Helping Ukrainians get an Alberta driver's licence. Отримано з <https://www.alberta.ca/release.cfm?xID=869480BFBCB08-C130-F837-2B8A3E0D31FB9DFB>
- Operation Ukrainian Safe Haven (2023a). National Steering Committee Meeting Notes (неопубліковані документи).
- Operation Ukrainian Safe Haven (2023b), Canada-Ukraine Authorization for Emergency Travel (CUAET) Survey, Post-arrival in Canada (December 2023). Отримано з <https://ukrainsafehaven.ca/data/cuaet-survey/post-arrival-in-canada/>
- Operation Ukrainian Safe Haven (2024). Displaced Ukrainians in Canada. Отримано з <https://ukrainsafehaven.ca/data/displaced-ukrainians-in-canada/>
- Канадська іпотечна та житлова корпорація (2024). Rental Market Report. Отримано з <https://www.cmhc-schl.gc.ca/professionals/housing-markets-data-and-research/market-reports/rental-market-reports-major-centres>
- Служба охорони здоров'я Альберти (2024). UETHBP Application Data Reports (неопубліковані документи).
- Уряд Альберти (2024c). Alberta Opportunity Stream. Отримано з <https://www.alberta.ca/aaip-alberta-opportunity-stream>
- Асоціація агентств з обслуговування іммігрантів Альберти (AAISA) (2023). Alberta's Current Needs in the Sector Feedback (неопублікований документ).
- AAISA (2024a). Mapping Ukrainian Evacuees in Alberta: A Heat Map Analysis of Arrival Trends. Отримано з <https://ukrainiansinalberta.ca/finalresidencies/>
- AAISA (2024b). Southern Alberta Ukrainian Support Committee Meeting Minutes (неопубліковані документи).
- Статистика Канади (2023). Census Profile, 2021 Census of Population. Отримано з: <https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2021/dp-pd/prof/details/page.cfm?Lang=E&GENDERlist=1,2,3&STATISTIClist=1,4&HEADERlist=0&DGUIDlist=2021A00054806016&SearchText=calgary>

Місто Калгарі (2023). 2023 Housing Needs Assessment. Отримано з:
<https://www.calgary.ca/communities/housing-in-calgary/housing-needs-assessment.html>

Edmonton Hosts Ukrainians (2024). Пост на Facebook. Отримано з:
<https://www.facebook.com/groups/edmontonhostsukrainians/permalink/523607993271005/>

Товариство католицької імміграції Калгарі (CCIS) (2024). Support for Arrivals from Ukraine. Отримано з: <https://www.ccisab.ca/support-for-arrivals-from-ukraine>

EMCN (2024). EMCN's Connecting Ukrainians to Employment (CUE) Program. Отримано з:
<https://emcn.ab.ca/program/connecting-ukrainians-to-employment-cue-program/>

ANC (2024). Supporting people affected by Russia's invasion of Ukraine. Отримано з:
<https://ancnl.ca/helping-ukrainians-in-newfoundland-and-labrador/supporting-people-affected-by-russias-invasion-of-ukraine/>

Уряд Манітоби (2023). Welcome Package for Ukrainian Arrivals. Отримано з:
https://manitoba.ca/asset_library/en/manitoba4ukraine/welcome-package-2023.pdf

СКОРОЧЕННЯ

AAISA — Асоціація агентств з обслуговування іммігрантів Альберти

CUAET — Канадсько-український дозвіл на екстрені поїздки

IRCC — Міністерство в справах імміграції, біженців і громадянства Канади

GoA – Уряд Альберти

TFW – Тимчасовий іноземний працівник

RAP — Програма допомоги з переселення

SPO — Організація-постачальник послуг

OUSH — Operation Ukrainian Safe Haven

GTA — Район Великого Торонто

AB — Альберта

iCARE — Система звітності по договору сприяння імміграції

AHS — Служба охорони здоров'я Альберти

LINC — Програма вивчення мови для новоприбулих до Канади

CLARC — Спеціалізований центр оцінювання володіння мовою Калгарі

CCIS — Товариства католицької імміграції Калгарі (CCIS)

SIN — Номер соціального страхування