

**АНАЛИЗ ИММИГРАЦИОННЫХ
МЕР КАНАДЫ В ПОМОЩЬ
УКРАИНЦАМ, ПОСТРАДАВШИМ
В РЕЗУЛЬТАТЕ ВОЙНЫ:
*РАЗБОР СИТУАЦИИ НА ПРИМЕРЕ
АЛЬБЕРТЫ И ОБЗОР ИЗВЛЕЧЕННЫХ
УРОКОВ***



Immigration, Refugees
and Citizenship Canada

Immigration, Réfugiés
et Citoyenneté Canada



COPYRIGHT NOTICE

The content of this document is protected by Copyright © 2024 Alberta Association of Immigrant Serving Agencies (AAISA). All Rights Reserved. No part of this document including, but not limited to, the text, graphics, images, logos may be modified, reproduced, transmitted, distributed, publicly displayed or utilized for any commercial purpose, in any form, by any means, in whole or in part, without AAISA's specific written permission. This Copyright Notice is an integral part of this document and shall not be removed or altered.

Research and Writing:

ABU YANDIEV

Humanitarian Crisis Specialist

AAISA

Содержание

Признание права на жизнь и процветание на родной земле	3
Введение.....	4
Методология	5
Обзор программы CUAET	7
Национальные меры реагирования	8
Ситуация в Альберте	14
Распространенные проблемы	20
Успешные подходы	27
Рекомендации и ориентиры в отношении будущих направлений работы.....	32
Источники	34
Сокращения	37

ПРИЗНАНИЕ ПРАВА НА ЖИЗНЬ И ПРОЦВЕТАНИЕ НА РОДНОЙ ЗЕМЛЕ

AAISA (Ассоциация агентств по обслуживанию иммигрантов Альберты) признает территории, согласно Договору 7 (Treaty 7) охватывающие исконные земли Конфедерации черноногих (племена кайна, пикани и сиксика, а также тсу т'ина и индейцы накода). Мы признаем, что эти земли (Регион 3 в составе северо-западной исторической области проживания метисов) являются родиной Нации метисов Альберты. Мы признаем, что многие поколения коренных народов, метисов и инуитов населяли и заботились об этих землях. Мы благодарны хранителям традиционных знаний и старейшинам, как тем, кто сегодня с нами, так и тем, кто жил до нас. Наше признание – это жест примирения с теми, на чьей земле мы живем, и выражение нашей признательности им.

ВВЕДЕНИЕ

С начала военного вторжения России в феврале 2022г. украинские граждане были вынуждены искать убежище в других странах мира. По состоянию на 25 апреля 2022г. в мире было зарегистрировано более 6,2 миллионов украинских беженцев (согласно данным УВКБ ООН за 2023г.).

В то время как подавляющее большинство из них (94%) приняло решение остаться в Европе, 6% решили переехать в другие части света. Решение покинуть Европу могло быть продиктовано изменениями в их видении ситуации. Из проведенных бесед становится ясно, что многие украинцы теряют надежду на скорое завершение войны.

Известная своими высокими целевыми показателями по иммиграции, многолетним опытом организации иммиграционных программ и инновационными подходами к реагированию на глобальные кризисы, Канада заявила о готовности помочь пострадавшим в результате войны. Учитывая близкие отношения и прочные исторические связи между Канадой и Украиной, а также тот факт, что на территории Канады проживает вторая по величине в мире украинская диаспора (по данным Министерства иностранных дел Украины за 2019г.), канадские власти решили запустить специальную иммиграционную программу под названием Canada-Ukraine Authorization for Emergency Travel (CUAET) («Разрешение на экстренное перемещение в Канаду для украинцев») чтобы упростить для пострадавших украинцев переезд в страну и пребывание в ней до тех пор, пока им не будет безопасно вернуться домой (Правительство Канады, 2022г.). За два года данная программа обрела невероятную популярность: по состоянию на 27 января 2024г. спасаясь от войны за оформлением убежища в Канаде обратился 221 231 человек (Правительство Канады, 2024а). Для сравнения по состоянию на 25 января 2024г. с августа 2021г. Канада приняла у себя 47 010 афганцев (Правительство Канады, 2024b).

Расхождение в этих показателях обусловлено целым рядом факторов. Во-первых, программа CUAET отличается от других инициатив, предусматривающих оформление защиты, включая и Resettlement Assistance Program (RAP) (Программу помощи переселенцам). Прибывающие в Канаду по программе RAP получают прямую финансовую помощь (сроком до одного года) и поддержку в получении услуг первой необходимости (в течение периода от четырех до шести недель) (согласно данным Министерства гражданства и иммиграции Канады (IRCC), 2019г.). В то время, как программа CUAET представляет собой временную меру, которая позволяет

украинцам: (1) получить визу для въезда в Канаду, (2) оформить временный статус для работы на территории страны, а также (3) получить временную финансовую (разовую) помощь, помощь в размещении (на срок до 14 дней) и поиске жилья (до 31 марта 2025г.). Следовательно, для новоприбывших из Украины¹ данная программа не предусматривает возможности остаться в Канаде навсегда. С официальной точки зрения, все прибывшие в страну украинцы по данной программе считаются временными иностранными рабочими (TFW) (Правительство Канады, 2022г.).

Учитывая уникальность данной программы и беспрецедентный поток людей, въехавших в страну с момента ее запуска, данный отчет преследует три цели: (1) сделать соответствующие выводы по результатам двух лет с момента запуска программы, (2) выявить успешные подходы и проблемы, возникшие с момента ее запуска, и (3) разработать рекомендации по дальнейшим мерам гуманитарного реагирования.

МЕТОДОЛОГИЯ

В этом документе собраны данные, полученные из различных источников, включая политические заявления, отраслевые отчеты и медиа публикации. Выступая в качестве зонтичной организации, Ассоциация AAISA сформировала свои собственные первичные данные на основе проведенных опросов, оценки ситуации, регулярных встреч и сбора информации с целью оказания содействия организациям, предоставляющим услуги (SPOs) новоприбывшим из Украины в провинции Альберта.

Эти меры предусматривают:

- взаимодействие или сотрудничество с заинтересованными сторонами: на протяжении двух лет с начала войны AAISA предпринимает меры для упрощения организации встреч на уровне провинции в городских и сельских районах. Эти встречи призваны объединить поставщиков услуг, лидеров сообществ, организации провинции и представителей правительства с целью решения актуальных проблем и разработки стратегий смягчения последствий кризиса. Кроме того, AAISA принимает участие в работе национального комитета Operation Ukraine Safe Haven (OUSH), учрежденного федеральным правительством с целью координации мер реагирования на украинский кризис. В рамках этого сотрудничества ассоциация AAISA организовывала

¹ В целях краткости в тексте настоящего отчета используется термин «новоприбывшие из Украины», который описывает людей, иммигрировавших в Канаду по программе CUAET.

регулярные мероприятия по оценке ситуации чтобы проанализировать потребности украинцев и доступные услуги в провинции Альберта.

- сбор геопространственных данных: главная задача федерального правительства заключается в отслеживании тенденций, связанных с приездом новоприбывших украинцев в разные провинции, при этом службы здравоохранения на уровне провинции отвечают за сбор данных о регистрации новоприбывших в программах медицинского страхования чтобы изучить характер их расселения по провинциям. Однако на данный момент все еще остается много незаполненных пробелов в том, что касается анализа вторичной миграции украинцев (переселения из провинции в провинцию или в рамках одной и той же провинции). Видя данную проблему, ассоциация AAISA запустила проект по сбору данных о регистрации клиентов у поставщиков услуг на территории Альберты. Цель инициативы заключалась в изучении общих тенденций, связанных с географическим распределением, уделяя при этом особое внимание параметрам вторичной миграции.

СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ

В отчете представлен анализ тенденций, наблюдавшихся на национальном уровне и уровне провинций с момента запуска программы CUAET. Обсуждение на национальном уровне в первую очередь требуется для сравнения ситуации в разных провинциях, а также оценки общих тенденций, обострения проблем и методов реагирования на них. При этом основное внимание в рамках анализа должно быть уделено провинции Альберта, учитывая, что именно здесь сосредоточена деятельность AAISA и была собрана большая часть данных.

ОГРАНИЧЕНИЯ

Оценка программы CUAET сопряжена с рядом ограничений. Во-первых, на момент написания настоящего отчета программа продолжает работать, что осложняет подведение итогов по результатам оценки ее влияния. В полной мере ее результаты могут проявиться лишь через несколько лет.

Помимо этого, остается неясным вопрос о том, какие меры должно принять федеральное правительство по завершению программы и какие постоянные механизмы могут быть введены или скорректированы в ответ на ранее предпринятые меры.

Вместе с тем выводы, представленные в настоящем отчете, основаны на опыте в сфере размещения людей, в частности, на территории Альберты. При том, что меры федерального масштаба, предпринимаемые в разных провинциях (кроме Квебека), в целом носят единый характер, важно отметить, что отдельные провинции запускали свои собственные уникальные программы поддержки в дополнение к помощи, оказываемой федеральным правительством новоприбывшим из Украины. Поэтому данный анализ главным образом отражает опыт именно провинции Альберта, принимая во внимание то, что потребности и приоритеты в других провинциях могут различаться.

ОБЗОР ПРОГРАММЫ CUAET

В марте 2022г., руководствуясь стремлением помочь пострадавшим от войны украинцам, Канада запустила программу Canada-Ukraine Authorization for Emergency Travel (CUAET). Программа CUAET — это уникальный проект, который позволяет гражданам Украины и членам их семей подавать документы на участие в программе из любой точки мира. После утверждения заявки отвечающие требованиям кандидаты бесплатно получают гостевую визу, которая позволяет им въехать в Канаду. По прибытии им и членам их семей выдается открытое разрешение на работу или учебу сроком до трех лет, в зависимости от возраста (Правительство Канады, 2022г.). Данная программа была запущена в марте 2022г. и завершится в марте 2024г.

С самого начала было заявлено о том, что CUAET представляет собой временную меру, предоставляющую украинцам право работать на территории Канады, а не является программой по переселению. Финансовая поддержка на начальном этапе процесса не предусматривалась. Хотя позднее для лиц, оформивших статус CUAET, были организованы дополнительные меры поддержки. К примеру, на федеральном уровне участники CUAET получили право на разовую выплату в размере 3000 канадских долларов (для лиц старше 18 лет) и 1500 канадских долларов (для лиц младше 18 лет). Кроме того, участникам CUAET предлагалось временное жилье (на срок до 14 дней), услуги языковой подготовки, помощь в размещении, финансируемая федеральным правительством, и поддержка в процессе адаптации. Важно отметить, что в дополнение к имеющимся программам провинции ввели собственные меры, которые будут рассмотрены ниже.

Невзирая на внесенные коррективы и меры поддержки, участникам программы CUAET как и ранее требуется за свои деньги организовывать перелет и иметь возможность поддерживать себя после получения разовой выплаты. Также,

поскольку CUAET представляет собой временную меру, она не предусматривает четких механизмов оформления постоянного вида на жительство. Новоприбывшие из Украины должны соответствовать требованиям выбранной ими иммиграционной программы в течение всего срока действия предоставленного им открытого разрешения на работу.

Основное внимание в рамках этого отчета уделяется вопросу временного характера реализации данной программы, а также ее недостатках и преимуществах. Положительный аспект заключается в том, что канадское правительство не вводило ограничений в отношении количества кандидатов, которые могут претендовать на временную визу и открытое разрешение на работу. Хотя из-за огромного наплыва заявителей поставщики услуг в сфере размещения столкнулись с проблемами, которые в ряде случаев приводили к ограничению обслуживания. Важно отметить, что участники программы CUAET, учитывая их временный рабочий статус, не всегда соответствуют критериям, открывающим доступ к определенным услугам в сфере размещения.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ

По состоянию на 27 января 2024г. канадское правительство получило 1 189 320 украинских заявок на участие в программе CUAET. 958 190 (80,6%) из них были одобрены. Стоит отметить, что, согласно полученным до 27 января 2024 г. данным, на территорию Канады прибыл лишь 221 231 (18,6%) человек (Правительство Канады, 2024с). Хотя небольшое количество прибывших может свидетельствовать о низком интересе к данной программе, этот показатель все же необходимо рассматривать в более широком контексте масштабных гуманитарных усилий, реализуемых Канадой. По сравнению со статистикой прибывших из Афганистана, прибывших в рамках программы CUAET в три раза больше (Правительство Канады, 2024b).

Существенный разрыв между количеством поданных заявок и людей, реально въехавших в страну, может объясняться отсутствием сборов за заполнение заявки. Многие жители Украины (даже те, кто не намерен переезжать в ближайшее время) подали заявки в качестве меры предосторожности.

Наплыв новоприбывших значительно увеличил нагрузку на поставщиков услуг. Учитывая полученные от них отзывы за два года с момента запуска программы, можно утверждать, что количество прибывших превысило ожидаемые показатели. Кроме того, поскольку программа CUAET отличалась от стандартных программ по переселению, а прибывшие из Украины были отнесены к категории временных

рабочих, первоначально объем предоставляемой участникам программы CUAET помощи был ограничен.

Краткие сведения о предоставляемой участникам CUAET федеральной помощи по состоянию на 29 января 2023г.

Жилье:	Временное проживание в течение периода до 14 дней в гостинице (только в определенных городах)
Финансовая поддержка:	Разовая выплата в размере 3000/1500 канадских долларов, в зависимости от возраста
Помощь с размещением:	Бесплатные курсы английского языка, программы подготовки к работе и поддержка в адаптации (за данную помощь отвечают организации по предоставлению услуг, финансируемые IRCC)

Таблица 1. Краткие сведения о предоставляемой участникам CUAET федеральной помощи

Источник: Правительство Канады, 2024d

Анализ загрузки гостиниц позволяет судить о спросе на обеспечение жильем:

По состоянию на 19 января 2023 г.:	занято 469 из 560 номеров (84%)
По состоянию на 16 февраля 2023 г.:	занято 497 из 560 номеров (89%)
По состоянию на 3 марта 2023 г.:	занято 654 из 755 номеров (87%)
По состоянию на 13 апреля 2023 г.:	занято 434 из 850 номеров (51%)
По состоянию на 11 мая 2023 г.:	занято 449 из 810 номеров (55%)
По состоянию на 12 июня 2023 г.:	занято 431 из 700 номеров (62%)
По состоянию на 10 июля 2023 г.:	занято 439 из 596 номеров (74%)
По состоянию на 3 августа 2023 г.:	занято 349 из 590 номеров (59%)
По состоянию на 17 сентября 2023 г.	занято 499 из 580 номеров (86%)
По состоянию на 16 октября 2023 г.:	занято 451 из 505 номеров (89%)

По состоянию на 10 ноября 2023 г.:	занято 437 из 505 номеров (86%)
По состоянию на 10 декабря 2023 г.:	занято 451 из 505 номеров (89%)

Таблица 2. Количество участников СУАЕТ, проживавших в гостиницах в 2023 г., по данным IRCC.

Источник: Operation Ukrainian Safe Haven, 2023a

Данные о загруженности отелей позволяют лишь частично проанализировать спрос и изменение ситуации с доступностью номеров. Сложность ситуации объясняется рядом факторов, а именно:

1. Региональные различия: количество жильцов в разных провинциях значительно разнятся. К примеру, в Большом Торонто (ГТА) по состоянию на 3 августа 2023г. участниками СУАЕТ было занято лишь 185 (58,7%) из 315 гостиничных номеров. При этом в Калгари, Альберта, было занято 67 (74,4%) из 90 номеров. Эти различия отражают разный уровень спроса по регионам.
2. Изменения в наличии номеров: наличие общего количества номеров меняется по ходу коррекции IRCC схемы их распределения в ответ на изменение количества прибывающих. К примеру, в ГТА по состоянию на 3 августа 2023г., ввиду высокого спроса в течении предыдущих месяцев, было доступно 315 номеров. Хотя к ноябрю того же года общее количество доступных номеров составило 265, что свидетельствует о реагировании на изменения в потребности размещения.
3. Проекты, реализуемые провинциями: не все провинции остановились на предоставлении гостиничных номеров. К примеру, 31 марта 2023г. правительство Альберты выделило дополнительное финансирование чтобы увеличить количества номеров, предоставляемых федеральным правительством (Правительство Альберты, 2023г.). Данная решительная мера была введена ввиду полной загруженности гостиниц и растущее количество прибывающих.

Информация о том, где предпочитают селиться украинцы, имеет важное значение с точки зрения справедливого распределения ресурсов и выявления областей, где требуется наибольшая поддержка. Для достижения этой цели нам необходимо проанализировать данные о прибывших украинцах отдельно по каждой провинции. Анализ проводится с учетом двух основных параметров:

Заявки на получение временной финансовой помощи: отслеживание заявок на получение временной финансовой помощи в виде разовой выплаты позволяет получить представление о том, где именно проживают подавшие их лица. Согласно этим данным, больше всего заявок (40,42%) было получено в Онтарио (они обрабатывались CRA). На втором месте идет Альберта (21,5%), а на третьем — Манитоба (10,14%) (Operation Ukrainian Safe Haven, 2024 г.).

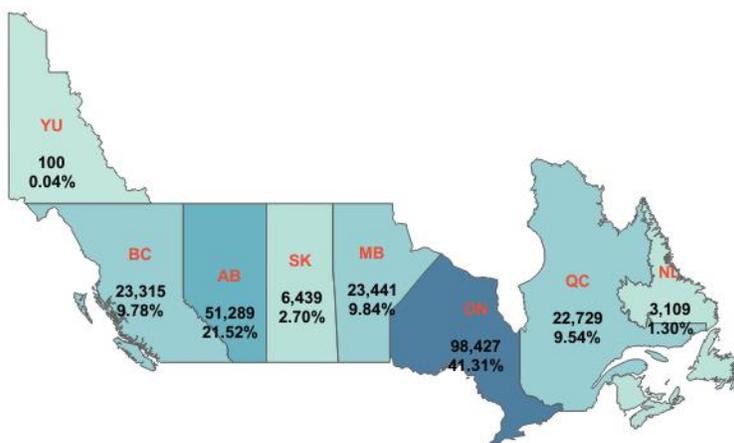


Рисунок 1. Данные ESDC (Министерство человеческих ресурсов и социального развития Канады) по финансовой помощи, предоставленной приезжим из Украины 18 февраля 2024 г.

Источник: Operation Ukrainian Safe Haven, 2024 г.

Заявки на регистрацию в программе медицинского страхования: альтернативный подход к изучению географических предпочтений украинцев заключается в анализе поданных ими заявок на оформление медицинского страхования. Возможность обратиться с таким запросом предоставляется жителям всех провинций (включая украинцев). В каждой заявке необходимо указывать место жительства, что позволяет определить район проживания.

Представление о ситуации также можно получить, проанализировав заявки на регистрацию в системе здравоохранения. Больше всего таких заявок было подано в Онтарио (40,42%). На втором месте идет Альберта (23,59%), а на за ней – Манитоба (11,23%) (Operation Ukrainian Safe Haven, 2024г.).

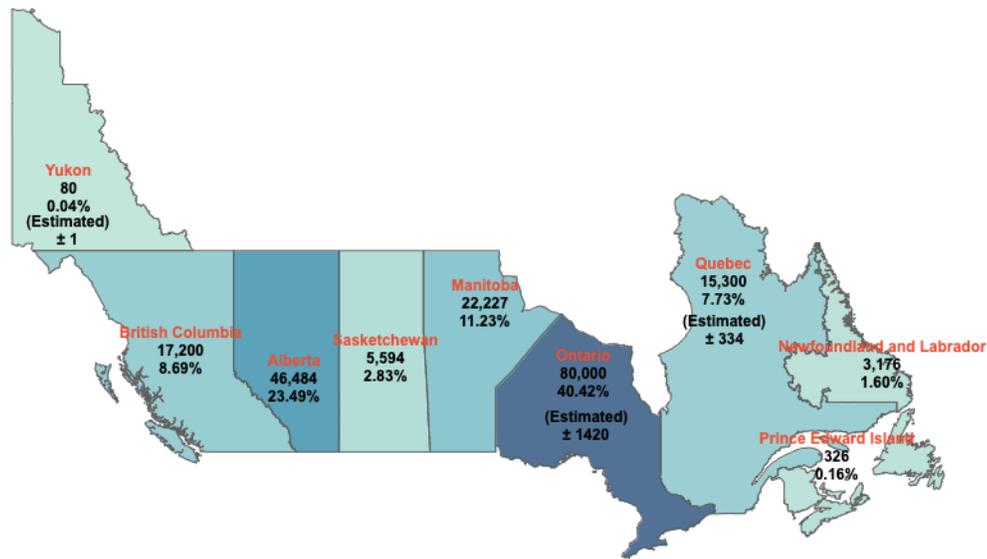


Рисунок 2. Данные о регистрации прибывших из Украины в системе здравоохранения по состоянию на декабрь 2023г.

Источник: Operation Ukrainian Safe Haven, 2024г.

Обе методологии позволяют получить ценную информацию об основных тенденциях, расселения украинцев по провинциям. Однако они также сопряжены с рядом ограничений.

Ни одна из методологий не учитывает момент вторичной миграции, которая с течением времени может внести значительные изменения общую картину расселения. Что касается финансовой помощи, то участники CUAET вправе обратиться за ней прямо в день прибытия в страну, находясь в аэропорту. Это стало возможным благодаря варианту подачи заявок онлайн, для чего необходимо указать лишь номер социального страхования (SIN), который предоставляется прибывающим из Украины в некоторых аэропортах по прибытию.

Популярность провинции Онтарио, а также наличие на ее территории удобных авиаузлов объясняет высокие показатели статистики по украинцам именно в ее аэропортах. В результате подаваемые украинцами заявки регистрируются на территории Онтарио, даже если они и не собираются здесь оставаться. Несмотря на то, что точное количество таких случаев определить не удалось, мы считаем, что отклонение должно быть относительно небольшим.

Мы полагаем, что информация по медицинскому страхованию позволяет получить более четкое представление о долгосрочном проживании украинцев, поскольку люди обычно регистрируются в системе здравоохранения, окончательно определившись с постоянным местом жительства. Решив сменить его, человеку придется оформить заявку на медицинское обслуживание на новом месте, что будет также отражено в конечной выборке данных.

Тем не менее, необходимо отметить, что данные о медицинском страховании дают представление о происходящем с неизменной задержкой, поскольку: 1) для внесения изменений в страховку заявителям требуется время; 2) процесс обработки заявки государственными органами не отличается оперативностью, что препятствует своевременной оценке реальной ситуации.

Поскольку участники CUAET имеют право рассчитывать на финансируемую IRCC помощь в сфере размещения, данные о получаемых ими услугах дают возможность изучить первоочередные потребности новоприбывших украинцев. Информацию о числе тех, кто воспользовался услугами (и какими именно), можно получить с помощью системы Immigration Contribution Agreement Reporting Environment (iCARE).

В период с апреля 2022г. по июль 2023г. помощь в размещении на территории Канады получило 103 000 украинцев.

Всего: 103 000 участников CUAET	
89,178	Информационные услуги и помощь в адаптации
70,118	Оценка потребностей и имущества и выдача направлений
44,294	Оценка языковых навыков
19,388	Языковая подготовка
17,959	Налаживание связей в общине

15,438	Услуги в сфере трудоустройства
--------	--------------------------------

Таблица 3. Данные об услугах в сфере размещения, полученных прибывшими из Украины (в период с апреля 2022г. по июль 2023г.)

Источник: Operation Ukrainian Safe Haven, 2023a

Проанализировав данные об общем количестве украинцев, прибывших в Канаду в июле 2023г. (188 000 человек), можно заключить, что лишь 54% из них воспользовались помощью с адаптацией и размещением. Причины такой низкой заинтересованности в услугах, связанных с размещением, остаются неясными, что создает ряд проблем. К числу потенциальных факторов можно отнести отсутствие информации о доступных услугах, языковой барьер и проблемы, связанные с их доступностью.

Кроме того, стоит отметить, что некоторые прибывшие из Украины приезжают в страну хорошо подготовившись, в связи с чем не испытывают острой необходимости в таких услугах, либо не ощущают необходимости в них сразу по прибытию.

СИТУАЦИЯ В АЛЬБЕРТЕ

Альберта неизменно занимает второе по популярности направление среди других провинций Канады у прибывающих из Украины, что интересно, поскольку по плотности населения она занимает лишь четвертое место. Данные по состоянию на 1 февраля 2024г. свидетельствуют о том, что заявки на оформление медицинского страхования в Альберте подали 49 689 человек (Alberta Health Services, 2024г.). Несмотря на задержки в обработке данных и вторичную миграцию, в реальности эта цифра может оказаться выше, что явно свидетельствует о привлекательности Альберты для украинских новопривывших.

Эта тенденция объясняется рядом причин. Во-первых, Альберта занимает второе место в стране по количеству канадцев украинского происхождения. По этому показателю ее опережает лишь провинция Онтарио, где проживает в три раза больше людей. При этом, средние цены на аренду жилья в Альберте ниже, а уровень доходов — относительно высокий, что также объясняет наличие интереса к ней со стороны новопривывших украинцев (Canada Mortgage and Housing Corporation, 2024г.).

В Альберте также действует множество программ, предоставляющих участникам CUAET четкие варианты для дальнейшей иммиграции. К примеру, для подачи заявки в рамках программы Alberta Opportunity требуется всего один год опыта работы и

относительно невысокий уровень знания языка (CLB4/5, в зависимости от сферы деятельности) (Government of Alberta, 2024c). Это привлекает в Альберту прибывающих из Украины со временным статусом, которые в дальнейшем планируют заняться иммиграцией.

Анализ данных о медицинском страховании в Альберте дает представление о расселении прибывших из Украины по территории провинции.



Рисунок 3. Количество новопривывших из Украины, зарегистрировавшихся в системе здравоохранения Альберты (данные по состоянию на 7 декабря 2023г.)

Источник: AAISA, 2024a

Неудивительно, что новопривывшие из Украины в основном предпочитают селиться в крупных городских центрах провинции Альберта. Данные по состоянию на 7 декабря 2023г. свидетельствуют о том, что 50,5% всех заявок было оформлено в

г.Калгари. На втором месте идет г.Эдмонтон (31,4%), а на третьем — г.Ред-Дир (3,17%).

Важно отметить, что более низкий процент новоприбывших в определенном районе не всегда указывает на снижение нагрузки на поставщиков услуг. Даже несмотря на то, что г.Калгари проживает больше всего новоприбывших из Украины (23 687 человек, или 50,5%), нагрузка, скажем, в г.Вегревилл, вряд ли намного меньше, хотя здесь зарегистрировано лишь 0,19% (89 заявок) украинцев, выбравших эту провинцию для проживания.

	Калгари	Вегревилл
Кол-во украинцев, оформивших медицинское страхование в АВ:	23,687 (50.5%)	89 (0.19%)
Общее население:	1,413,800	5,629
% украинцев, оформивших медицинское страхование, в сравнении с общей численностью населения:	1.68%	1.58%

В г.Калгари, где, по состоянию на 2022г., проживало 1 413 800 человек (Правительство Альберты, 2023b), доля иммигрантов составляет 32,95% (430 640 человек), а доля новоприбывших иммигрантов — 6,22% (81 315 человек) (Статистическая служба Канады, 2023г.). Среди общего населения процент украинцев составляет 1,68 %, а среди новоприбывших иммигрантов — 29,86%. В г.Вегревилл, где по состоянию на 2022 г. проживало 5629 человек, а заявок на оформление медицинского страхования подали 89 украинцев, их доля среди местного населения составила 1,58% (Правительство Альберты, 2023с).

Несмотря на различия в количестве заявок на регистрацию в системе здравоохранения, доля новоприбывших в г.Калгари и г.Вегревилл, с учетом общей численности населения, является аналогичной (1,68% и 1,58% соответственно), что

создает примерно одинаковую нагрузку на поставщиков услуг. Кроме того, для сельских районов характерны дополнительные проблемы, ввиду небольшого количества поставщиков услуг или полного их отсутствия, что подчеркивает необходимость в увеличении со стороны общества объемов помощи уязвимым слоям населения.

ВТОРИЧНАЯ МИГРАЦИЯ

Важно подчеркнуть, что при отслеживании перемещения новоприбывших украинцев на национальном и провинциальном уровнях вторичной миграции уделялось мало внимания. Данные по состоянию на февраль 2024г. свидетельствуют об отсутствии какой-либо универсальной методологии контроля за перемещением украинцев, прибывших в Канаду с марта 2022г.

Основным источником сведений для анализа расселения украинцев по территории Альберты служит база данных Alberta Health Services (AHS). Она позволяет изучить общины, где новоприбывшие из Украины оформляют заявки на медицинское страхование. Как только кто-то из них переезжает в другое место и вносит изменения в свои данные по медицинской страховке, соответствующая информация фиксируется и корректируется.

Что касается перемещения между провинциями, с 8 сентября 2022г. служба Alberta Health начала предоставлять данные о новоприбывших из Украины, переселившихся на территорию Альберты. Согласно данным по состоянию на 4 января 2024г., в Альберту из других провинций переехало 1354 украинца (668 из Онтарио, 192 из Манитобы и 211 из Британской Колумбии) (Alberta Health Services, 2024 г.).

Несмотря на то, что эти цифры дают лишь частичное представление о ситуации, они позволяют утверждать, что из других провинций в Альберту переехало 2,8% украинцев.

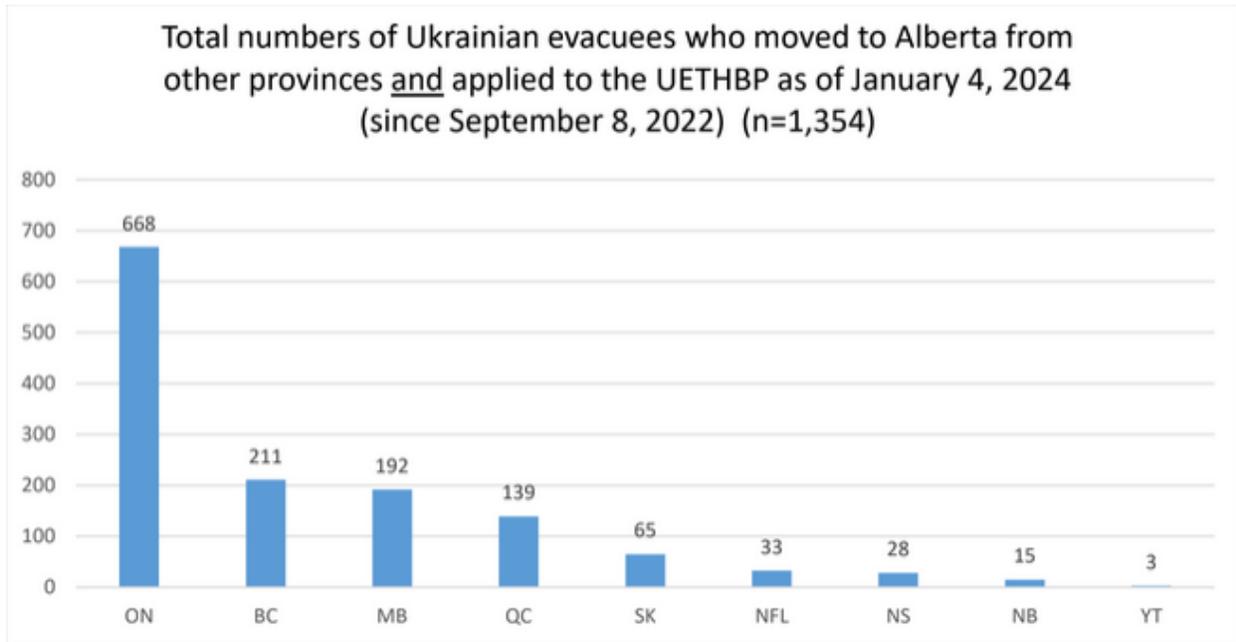


Рисунок 4. Количество новоприбывших из Украины, переехавших в Альберту из других провинций и подавших заявления на оформление медицинского страхования (данные по состоянию на 4 января 2024г.)

Источник: Alberta Health Services, 2024г.

Несмотря на то, что данные AHS являются бесценными с точки зрения анализа общих тенденций, связанных с расселением украинцев по территории Альберты, они всё же имеют ряд ограничений. Многие украинцы переселяются в другие муниципалитеты или регионы сразу после подачи заявки на регистрацию в системе здравоохранения, зачастую забывая обновить информацию о новом адресе проживания. Эта проблема приобретает особенно крупный масштаб, когда речь идет об осевших в сельской местности, где офисов AHS не так много: для внесения изменений в заявки им приходится ездить в соседние города.

До того, как служба AHS предоставила данные о перемещении украинцев из других провинций, ассоциация AAISA изучала характер их расселения по различным регионам. Воспользовавшись своим статусом зонтичной организации, располагающей большой сетью и связями с поставщиками услуг в сфере размещения на территории Альберты, ассоциация AAISA начала собирать информацию о почтовых индексах, датах рождения новоприбывших из Украины, обратившихся за

соответствующими услугами в различных регионах провинции, а также количестве членов их семей. Именно эти данные были отобраны ввиду их анонимности, что упрощает процесс отслеживания перемещения новоприбывших украинцев между общинами.

Анализ этой информации показал, что новоприбывшие из Украины, оказавшись в Альберте, в основном предпочитают селиться в таких городах, как Калгари, Эдмонтон и Ред-Дир (в порядке убывания по популярности). Тем не менее, несмотря на отличия, связанные с чистым процентом населения в сельских районах, эти данные указывают на то, что многие украинцы остаются жить именно там. Эти выводы позволяют получить важное представление о работе поставщиков услуг за пределами крупных городских центров, и в потенциале могут способствовать налаживанию взаимодействия в сельских районах. AAISA использует эти выводы для описания расселения не только в разбивке по районам, но и по каждому из них отдельно, выделяя те территории, где наблюдается наибольшая потребность в услугах (AAISA, 2024a). Эти данные служат основой для привлечения помощи со стороны доноров, организаций, занимающихся управлением недвижимостью, банков продовольствия и других лиц, заинтересованных в обеспечении благополучия новоприбывших из Украины.

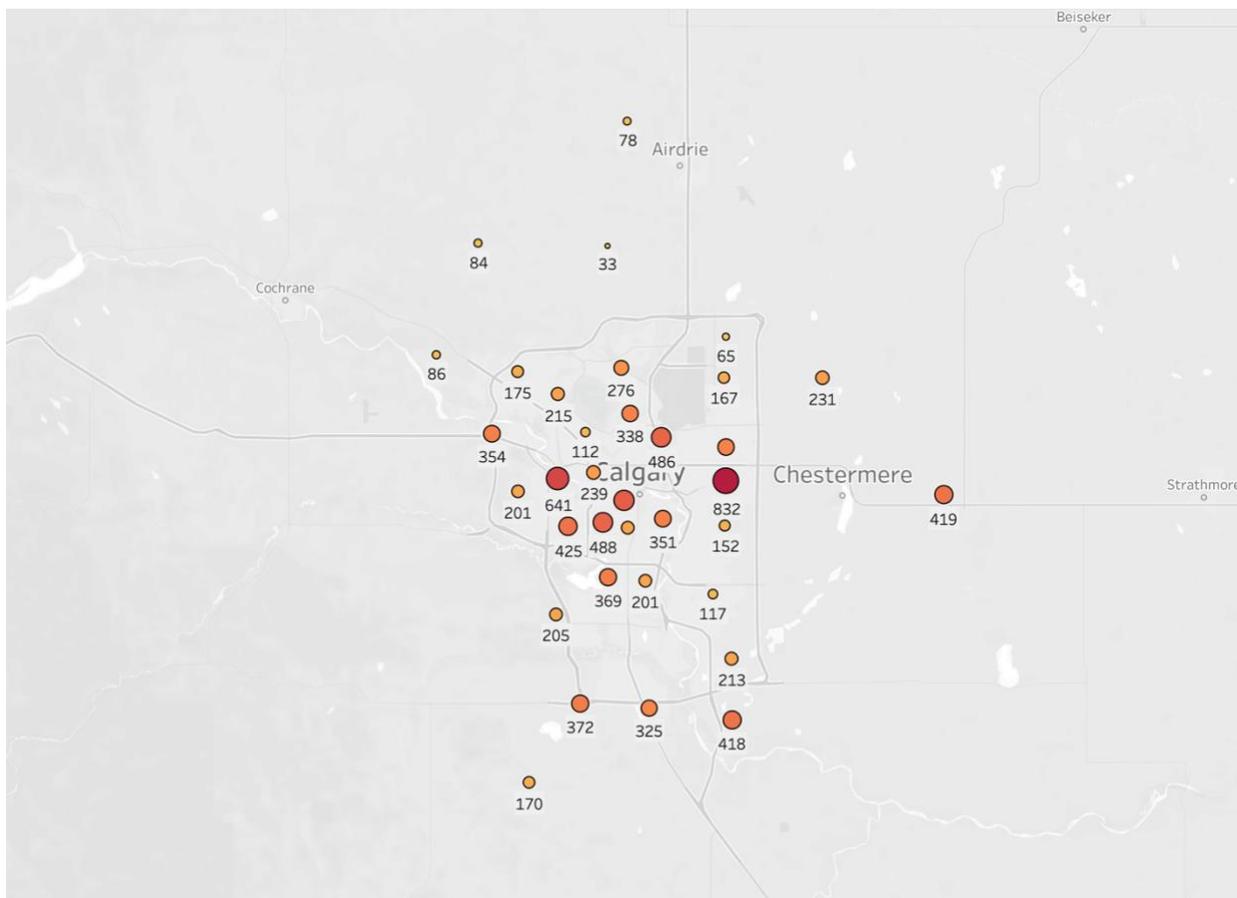


Рисунок 5. Карта интенсивности использования услуг в сфере размещения новоприбывшими из Украины (за период с января по апрель 2023г.)

Источник: AAISA, 2024a

РАСПРОСТРАНЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

В рамках проекта AAISA по изучению потребностей украинцев, проживающих в Альберте, мы проводим оценку ситуации совместно с поставщиками услуг и представителями общин, поддерживающих новоприбывших из Украины. Наши цели:

- выявление первоочередных потребностей украинцев;

- анализ проблем, с которыми сталкиваются работающие с ними поставщики услуг;
- отслеживание растущих потребностей поставщиков услуг и новоприбывших из Украины;
- определение способов оказания помощи AAISA в удовлетворении этих потребностей.

Общее значение:	Среднее значение:
1. Доступ к краткосрочному и долгосрочному жилью	1.96
2. Потребности в сфере трудоустройства:	2.50
3. Языковые потребности:	2.58
4. Финансовые потребности:	4.85
5. Потребность в продовольственной помощи:	6.00
6. Потребности в сфере ухода за детьми:	6.19
7. Потребности в сфере транспортировки:	6.73
8. Потребности в сфере охраны психического здоровья:	7.19
9. Потребности, связанные с инвалидностью:	8.27
10. Потребности в сфере ухода за пожилыми людьми:	8.73

Таблица 4. Главные потребности украинцев, прибывших в Альберту (данные по состоянию на август 2023 г.)

Источник: AAISA, 2023 г.

Учитывая информацию, полученную от 24 поставщиков услуг на территории Альберты, больше всего украинцы нуждаются в жилье, работе и языковой поддержке. Следует понимать, что, несмотря на оценку каждой из этой категорий потребностей, ни одна из них не является более важной, чем другие. Данная оценка лишь отражает частоту обращения за конкретной услугой, фиксируемую поставщиками услуг. К примеру, меньший спрос на услуги для пожилых людей, свидетельствует лишь об их меньшем проценте, при этом имеющиеся у них потребности по-прежнему требуют пристального внимания и ресурсов.

ЖИЛЬЕ

Наибольшая проблема для украинцев, прибывших в Альберту, заключается в поиске жилья на короткий и длительный срок. Это во многом обусловлено тем, что украинцам, приезжающим в Канаду по программе CUAET, предоставляется лишь временное проживание в гостиничных номерах сроком на 14 дней (в основном в г.Калгари и г.Эдмонтон). При этом доступность временного жилья зависит от характера распределения гостиничных номеров в каждой из провинций по решению федерального правительства (показатели могут различаться).

Несмотря на то, что большинство поставщиков услуг признают эффективность модели предоставления краткосрочного жилья украинцам, утвержденной на федеральном и провинциальном уровнях, данный срок является недостаточным для решения важных задач, связанных с оформлением документов, поиском работы и долгосрочных вариантов жилья.

Последний пункт представляет собой значительную проблему, в частности, учитывая доступность жилья с точки зрения денег и отсутствия других претендентов на него. Согласно оценке жилищных потребностей, проведенной в 2023г. Администрацией г.Калгари, трудности с оплатой жилья испытывает одна из пяти семей в городе. Кроме того, в период с 2020 по 2022г. доля свободного жилья снизилась с 6% до 3%, а средняя стоимость арендной платы в период с 2020 по 2023гг. выросла примерно на 40% (Администрация г.Калгари, 2023г.). Отсутствие важных документов, включая кредитную историю или рекомендации от хозяев предыдущего жилья, также осложняют ситуацию для новоприбывших из Украины.

В результате Правительство Альберты приняло решение организовать для участников CUAET программы доступного жилья на уровне провинций

(Правительство Альберты, 2023d). Тем не менее, поскольку эта программа предназначена для лиц с низким уровнем доходов и уязвимых слоев населения, в частности, для украинцев, период ожидания может занять несколько месяцев, что ставит под сомнение вопрос о целесообразности таких мер, учитывая тот факт, что по прибытии им предоставляется жилье лишь на две недели. Прежде всего, Правительство Альберты выделило дополнительные средства в бюджете на 2023г. с целью сокращения растущих списков ожидания. Результаты пока оценить не представляется возможным.

Следовательно, украинцы сталкиваются с аналогичными проблемами в жилищной сфере, что и местные жители. Для них эти проблемы усугубляются и тем фактом, что они не знакомы с ситуацией на рынке жилья в Канаде, а также какая для требуется документация (кредитная история или рекомендации) для его поиска, что еще больше осложняет для них заселение куда-либо на долгий срок.

ТРУДОУСТРОЙСТВО

По данным поставщиков услуг, поиск подходящих вариантов трудоустройства является второй по значимости задачей для украинцев, проживающих в сельских и городских районах Альберты. Опрос, проведенный OUSH среди украинцев (18 296 участников программы CUAET) после прибытия в страну, позволил проанализировать данные об их занятости на канадском рынке труда (Operation Ukrainian Safe Haven, 2023b). Согласно опросу, 80,1% из них устроились на работу, при этом 46,3% готовятся приступить к работе в течение месяца. Тем не менее, лишь 25,7% украинцев работают в том же секторе или на более высокой должности, чем до приезда в Канаду. 20,4% работают в том же секторе, но на более низкой должности, а 41% занимаются совершенно другой деятельностью, занимая более низкие позиции. Три основные причины отсутствия работы связаны с длительным поиском необходимых вакансий, необходимостью в уходе за другими членами семьи и трудностями верификации профессиональной квалификации. Вполне вероятно, что верификация диплома о профессиональном образовании остается проблемой даже для тех, кто уже нашел работу в другой сфере. 70,1% респондентов имеют степень бакалавра или выше, однако лишь 46,1% из них продолжили работать по специальности.

По мнению поставщиков услуг и учитывая данные, основанные на оценке ситуации AAISA, помощь в трудоустройстве наиболее затребована среди новоприбывших из Украины (AAISA, 2023г.).

Общее значение:	Среднее значение:
1. Помощь в связи с устройством на работу:	1.92
2. Помощь в составлении резюме:	2.29
3. Помощь в подготовке к собеседованию:	3.54
4. Процедура аттестации:	3.62
5. Повышение профессиональных навыков:	3.62

Таблица 5. Рейтинг популярности услуг в сфере поиска работы среди украинцев, прибывших в Альберту (данные по состоянию на август 2023г.)

Источник: AAISA, 2023 г.

Ряд проблем возникает у клиентов с более продвинутыми навыками/более высоким уровнем образования: этот факт осложняет для них поиск вариантов трудоустройства, которые бы соответствовали их способностям (соответствует результатам опроса OUSH). Кроме того, из-за наличия временного разрешения на работу участники CUAET не всегда могут обратиться в местные службы трудоустройства. Так, новоприбывшие из Украины лишены доступа к ряду соответствующих программ, предлагаемых поставщиками услуг другим группам иммигрантов с иным статусом. По данным поставщиков услуг, к особо уязвимым категориям относятся женщины, поскольку для них предусмотрен крайне ограниченный выбор вариантов работы (особенно в случае, если они плохо говорят по-английски). Также создается впечатление, что реализуемые в провинции программы трудоустройства, в основном нацелены на мужчин, а не на женщин. Это частично подтверждается и результатами опроса OUSH: среди новоприбывших из Украины, в настоящее время не имеющих работы, но активно ее ищущих, доля женщин составляет 11,9%, а мужчин — 6,1% (Operation Ukrainian Safe Haven, 2023b). Помимо этого, лишь 9,2% женщин (16,5% мужчин) продолжили работать в той же сфере или на более высокой позиции, чем до приезда в Канаду. Процент тех, кто начал работать в другой отрасли на более низкой позиции, также чуть выше среди женщин (21,3% женщин и 19,7% мужчин).

Эти тенденции указывают на то, что при поиске работы женщины сталкиваются с более серьезными преградами, имея более ограниченный выбор вариантов.

ЯЗЫК

Поиск жилья, работы и освоение иностранного языка взаимосвязаны, при этом знание языка – это условие для доступа к более привлекательным вариантам трудоустройства, а значит и к более широкому выбору жилья. Несмотря на то, что участникам программы CUAET предоставляется возможность посещать языковые курсы в рамках специальной федеральной программы для иммигрантов (LINC), значительные проблемы в этом направлении связаны с длительным периодом ожидания и наличием свободных мест на курсах.

Процесс записи в программу LINC состоит из двух этапов: 1) регистрация для прохождения оценки языковых навыков и 2) регистрация на языковые курсы исходя из результатов вышеуказанной оценки. Период ожидания зависит от конкретного города и района. К примеру, по состоянию на июнь 2023г. период ожидания для прохождения оценки языковых навыков в г.Калгари составлял более 55 рабочих дней, при этом для фактического зачисления на курсы нужно было ждать около 6 месяцев.

Так, чтобы попасть на обучение новоприбывшие из Украины вынуждены ждать несколько месяцев, а это отнюдь не благоприятные условия. Проблема также усугубляется и большим промежутком времени между прохождением оценки языковых навыков и зачислением на курсы. По данным поставщиков услуг, многие их клиенты ожидая свободных мест на курсах успевают повысить свой изначальный уровень, в результате чего первоначально присвоенная им оценка может оказаться неактуальной на момент начала обучения.

Отзывы поставщиков услуг о модели LINC носят смешанный характер. Помимо проблем наличия свободных мест и периода ожидания, они отмечали и другие аспекты, в том числе отсутствие классных помещений достаточного размера, негибком расписании, в котором не учитываются рабочие часы, а также ограниченном выборе вариантов очного обучения в сельских районах.

Очень эффективно	3
Эффективно	8
Средне	4

Неэффективно	6
Очень неэффективно	1
Опыт отсутствует	2

Таблица 6. Отзывы поставщиков услуг о модели LINC с учетом языковых потребностей новоприбывших из Украины (по состоянию на август 2023г.)

Источник: AAISA, 2023 г.

Согласно данным опроса OUSH, 23,1% прибывших в страну украинцев не владеют английским языком, либо знают его на начальном уровне; лишь 46,1% из них владеют английским на среднем уровне (Operation Ukrainian Safe Haven, 2023b). Необходимо отметить, что в рамках опроса OUSH украинцы самостоятельно оценивали свой уровень владения языком. Предоставленные ими данные могут отличаться от контрольных показателей, утвержденных Канадой. Тем не менее, результаты опроса совпадают с информацией, полученной от Центра оценки языковых навыков и распределения ресурсов г.Калгари (CLARC), а также оценкой ситуации, проведенной AAISA: в 2022 финансовом году уровень владения английским языком у большинства новоприбывших украинцев соответствовал CLB 3–5. В частности, по данным CLARC, в 2022–2023 финансовом году из общего количества клиентов, прошедших тестирование на знание английского языка, доля украинцев составила лишь 28% (AAISA, 2024b).

Начальный	10
Базовый	10
Средний	1
Продвинутый	0
Неприменимо	3

Таблица 7. Отзывы поставщиков услуг об уровне владения английским языком среди их украинских клиентов (данные по состоянию на август 2023 г.)

Источник: AAISA, 2023 г.

Очевидно, что большинству украинцев, иммигрировавших в Канаду, необходимо улучшить знание английского языка. Из-за того, что переезд носит

незапланированный характер, у новоприбывших из Украины зачастую отсутствует возможность улучшить свой уровень владения языком, поскольку на момент подачи заявки на участие в программе CUAET требование о знании языка не предъявляется. Учитывая высокий спрос на программы изучения языка среди украинцев, можно утверждать, что система в ее текущем виде является неустойчивой, что вынуждает их искать альтернативные возможности, которые подробнее рассматриваются в следующем разделе.

УСПЕШНЫЕ ПОДХОДЫ

Реагируя на рост проблем, обусловленный увеличением количества иммигрантов из Украины, поставщики услуг и общины на территории Альберты продолжают адаптироваться к потребностям новоприбывших.

ЖИЛЬЕ

Поиск жилья остается самой важной задачей для новоприбывших из Украины. Несмотря на выделение федеральным правительством средства для предоставления им во временное пользование (на период до 14 дней) гостиничных номеров, украинцы продолжают прибывать в страну, из-за чего данная проблема не утрачивает свою актуальность. Ассоциация AAISA организовала ряд встреч с представителями жилищного сектора, включая федеральное правительство и правительство провинции, для выявления потребностей и устранения пробелов в обслуживании. Помимо этого, ассоциация AAISA объединила усилия с Консультативной рабочей группой по работе с украинскими новоприбывшими, учрежденной Премьером, с целью анализа существующих потребностей и предоставления дополнительной поддержки со стороны провинции.

Это позволило достичь ощутимых результатов: в дополнение к федеральной помощи в марте 2023г. правительство Альберты (GoA) выделило средства на дополнительные гостиничные номера (Government of Alberta, 2023e). Дополнительные варианты размещения еще на 14 дней предоставляются не только в г.Калгари и г.Эдмонтон, но также в г.Ред-Дир, г. Медисин-Хат и г.Летбридж. Отзывы поставщиков услуг и представителей местного населения подтверждают позитивное восприятие программы. Многие из них засвидетельствовали ее эффективность с точки зрения поддержки украинцев, прибывающих в Альберту.

Очень эффективно	8
------------------	---

Эффективно	9
Средне	2
Неэффективно	1
Очень неэффективно	1

Таблица 8. Отзывы поставщиков услуг о вариантах временного размещения в Альберте (данные по состоянию на август 2023г.).

Источник: AAISA, 2023 г.

В целях структуризации программ долгосрочного размещения новоприбывших из Украины в различных районах на территории Альберты используются разные модели. В г.Калгари основные поставщики услуг взяли на себя инициативу по организации приема новоприбывших в частном жилье и взаимодействия с хозяевами жилья, а в г.Эдмонтон важную роль сыграло объединение поставщиков жилищных услуг и таких онлайн-ресурсов, как сообщество в Facebook под названием Edmonton Host Ukrainians. Так, в марте 2024г. благодаря сообществу Edmonton Host Ukrainians 1000 человек (351 семья) смогли найти жилье в принимающих семьях (Edmonton Hosts Ukrainians, 2024). В сельских районах Альберты программы приема новоприбывших и поиска жилья организовывались официальными поставщиками услуг и местными жителями. Отдельного внимания среди этих проектов заслуживает Calgary Catholic Immigration Society (CCIS). Проект призван оказывать помощь прибывающим в переселении из городов в небольшие центры, где имеется больше возможностей для поиска жилья и работы. В основе этого проекта лежит идея налаживания связей с сельскими работодателями и общинами, заинтересованными в приеме новоприбывших из Украины и готовыми предложить им варианты трудоустройства и проживания (CCIS, 2024г.).

Еще одна отличная инициатива была запущена в г.Вегревилл, где мероприятия по сбору средств, организованные местными жителями, обеспечили интеграцию 99 новоприбывших из Украины (AAISA, 2024а) в местное сообщество. Данный «пакет» поддержки включал помощь с поиском жилья, трудоустройством, финансовую помощь, помощь в адаптации и языковую поддержку.

Ассоциация AAISA разработала собственную систему взаимодействия с принимающими семьями, заинтересованными в предоставлении жилья прибывшим из Украины. Далее описана структура этого проекта:

1. С помощью специального веб-сайта и линии для обращения по электронной почте ассоциация AAISA организовала платформу, через которую принимающие семьи могут зарегистрироваться и принять участие в соответствующей жилищной программе. Кроме того, поставщики услуг, у которых отсутствовали соответствующие возможности или которые получали сообщения от принимающих семей из регионов, где организация не ведет свою деятельность, передавали эти запросы в AAISA, после чего мы их обрабатывали.
2. Зарегистрированные принимающие семьи были приглашены на тренинг, в ходе которого им рассказывали о предпосылках украинского кризиса, требованиях к приему беженцев, критериях, а также о том, как выстраивать с ними отношения и как подготовиться к чрезвычайным ситуациям.
3. После отбора, который предусматривал собеседование и проверку биографии, мы связывали принимающие семьи, которые отвечали заданным критериям, с поставщиками услуг, учитывая местоположение предлагаемого ими жилья. Впоследствии организации, отвечающие за размещение, соединяли принимающие семьи с украинцами, которым требовалась помощь.

Успех данного подхода объясняется возможностью оказывать поддержку принимающим семьям практически в любой точке Альберты. В рамках регулярных встреч нам удалось наладить связи с представителями сельских и городских районов. Кроме того, в случаях, когда принимающие семьи заявляли о намерении самостоятельно помогать беженцам или уже предоставили им свое жилье, мы предлагали им ресурсы и обучение для освоения подходов к организации проживания и урегулированию различных ситуаций. Мы сообщили им о ресурсах, доступных украинцам, и рассказали о том, что и когда следует делать.

Мы убеждены, что обучение и подготовка принимающих семей имеет столь же важное значение, что и процесс их соединения с прибывшими из Украины, нуждающимися в помощи. В конце концов, это обеспечит надежную базу взаимодействия и взаимопонимания между принимающими семьями и гостями еще до подтверждения возможности их заселения, а также позволит мотивировать хозяев жилья к дальнейшему участию в программе и предоставлению жилья нескольким семьям.

ТРУДОУСТРОЙСТВО

Меры, принимаемые AAISA в сфере трудоустройства, в основном сфокусированы на объединении ресурсов в конкретном центре с целью оказания помощи прибывающим из Украины в поиске работы. В ходе регулярных встреч мы создали базу данных о ресурсах, имеющихся в распоряжении поставщиков услуг и местных общин. Речь идет, в том числе, и о семинарах, посвященных трудоустройству, подготовке к выходу на работу, инструкциях по подготовке к собеседованию и помощи в написании резюме.

Мы также занимались сбором предложений от работодателей из различных населенных пунктов Альберты, желающих взять на работу украинцев. Однако позднее мы отказались от этой инициативы, когда организация под названием Ukrainian Canadian Congress - Alberta Provincial Council («Конгресс канадцев украинского происхождения. Совет провинции Альберта») (УСС-АПС) создала специализированную биржу труда для украинцев, через которую они могут напрямую просматривать объявления от работодателей и отправлять свои заявки на рассмотрение.

Сначала мы предоставили эту базу данных сотрудникам поставщиков услуг, напрямую обслуживающих клиентов, которые использовали ее для оказания им помощи. Однако позднее мы поменяли стратегию и начали работать с украинцами напрямую для расширения охвата и масштабов поддержки. С этой целью мы начали использовать приложение Telegram, которое пользуется большой популярностью в Украине и доступ, к которому можно получить прямо со смартфона. Кроме того, для обеспечения максимального доступа к ресурсам весь контент был переведен на украинский язык.

Несмотря на первоначальные сложности с регистрацией в программах трудоустройства, с которыми украинцы вынуждены сталкиваться из-за временного разрешения на работу, некоторые из них удалось адаптировать к потребностям новоприбывших с тем, чтобы помочь им развить навыки, необходимые для выхода на местный рынок труда (EMCN, 2024г.). В феврале 2023г. правительство Альберты открыло для новоприбывших из Украины возможность принимать участие в программах профессиональной подготовки (Правительство Альберты, 2023f).

В сельскохозяйственных районах существенным препятствием для поиска работы является проблема с транспортом. Совместно с поставщиками услуг, общинами, поддерживающими украинцев, и рабочей группой, созданной Премьером, мы

добились внесения изменений в процедуру оформления водительского удостоверения. В результате объединения усилий была организована программа, позволяющая украинцам обменять свои водительские права на водительское удостоверение Альберты без сдачи экзаменов. Продолжительность программы один год (Правительство Альберты, 2023g).

ЯЗЫК

Основная стратегия, нацеленная на обеспечение языковых потребностей, предусматривает организацию дополнительных языковых курсов и разговорных клубов. Поставщики услуг, образовательные учреждения, местные общины, библиотеки и социальные сети предлагают новоприбывшим языковые курсы, которые позволяют им развивать навыки, необходимые в повседневной жизни, пока они ожидают зачисления в программу LINC. К сожалению, спрос в значительной степени превысил доступные предложения.

При рассмотрении бюджета на 2023г. правительство Альберты заявило о намерении выделить 7 миллионов канадских долларов в ближайшие три года на проекты, посвященные размещению и языковой поддержке, которые будут реализованы поставщиками услуг, работающими с новоприбывшими (Правительство Альберты, 2023d). Несмотря на то, что некоторые организации получили финансирование на организацию курсов английского языка, такая потребность не утрачивает свою актуальность не только среди украинцев, но и среди новоприбывших из других стран.

Ключевая функция AAISA заключалась в сборе информации о языковых ресурсах, предлагаемых за рамками программы LINC, и предоставлении доступа к ним через наши сети поставщикам услуг и прибывшим из Украины на украинском языке с помощью каналов в социальных сетях.

В целом языковые проекты, предлагаемые украинцам за рамками программы LINC, имеют краткосрочный характер и во многом зависят от объема выделяемого финансирования, что не позволяет использовать их для удовлетворения потребностей всех украинцев. Для того, чтобы изменить ситуацию в корне, потребуются масштабные изменения существующей операционной структуры на уровне провинции и федеральном уровне, которых продолжает добиваться AAISA.

РЕКОМЕНДАЦИИ И ОРИЕНТИРЫ В ОТНОШЕНИИ БУДУЩИХ НАПРАВЛЕНИЙ РАБОТЫ

Программа CUAET принесла убедительные и четкие результаты. Беспрецедентный приток украинцев в Канаду, обладающих иным иммиграционным статусом, чем участники других реализованных в стране гуманитарных программ, создал значительную нагрузку на поставщиков услуг в провинции Альберта. Из-за высокого спроса на их услуги эти организации практически исчерпали свои ресурсы. Ситуация усугубляется тем, что многие украинцы приезжают неподготовленными или пользуются ограниченной поддержкой, что еще больше увеличивает нагрузку на них самих и поставщиков услуг, стремящихся им помочь.

Несмотря на очевидную потребность в услугах, некоторые из них оказываются недоступными из-за временного рабочего статуса. Этот вывод основан на внутренних отзывах и наблюдениях, сделанных национальным комитетом. Такие меры, как разовая федеральная выплата и предоставление временного жилья на период до 14 дней, могут удовлетворить потребности украинцев, в достаточной мере владеющих английским языком и располагающих необходимыми финансовыми ресурсами, но оказываются мало полезными для людей, лишенных таких ресурсов.

С целью устранения этих пробелов провинции начали реализовывать дополнительные меры поддержки, предлагая прибывающим больше времени и ресурсов для адаптации. Вдохновляющие примеры успешных инициатив:

- проект ежемесячных выплат, реализуемый в провинции Альберта, который предусматривает оказание постоянной помощи самым уязвимым категориям лиц (Правительство Альберты, 2023d);
- программа предоставления жилья в Ньюфаундленде и Лабрадоре, где местные семьи, принимающие у себя новоприбывших из Украины, получают выплаты в размере 1000 канадских долларов на протяжении периода продолжительностью до пяти месяцев (ANC, 2024г.);
- проект по предоставлению украинцам гостиничного жилья сроком на 30 дней в Манитобе (Правительство Манитобы, 2023г.).

В том, что касается обеспечения потребностей украинцев, свою эффективность доказал ряд реализуемых в Альберте проектов, которые, в том числе связаны с обменом водительского удостоверения, выделением субсидий по уходу за детьми и предоставлением доступа к услугам здравоохранения. Также необходимо

реализовывать успешные практики, которые позволяли бы охватывать базовые потребности с момента развертывания мер реагирования на гуманитарный кризис. Такой подход дает возможность поставщикам услуг оказывать незамедлительную помощь клиентам с учетом имеющихся у них особых и уникальных потребностей, а также разрабатывать соответствующие планы. Несмотря на то, что вышеуказанные методы доказали свою эффективность, они не использовались на начальном этапе, а для их разработки и запуска потребовалась значительная поддержка со стороны местных жителей.

Ключевое ограничение, связанное с программой CUAET, заключается в том, что она не позволяет удовлетворять потребности большинства представителей уязвимых слоев населения, включая людей с ограниченными возможностями, пожилых людей, а также матерей-одиночек с детьми. Данная программа в основном нацелена на прибывающих в Канаду, не учитывая интересы уязвимых групп населения. Их необходимо принимать во внимание при разработке гуманитарных мер реагирования после завершения программы CUAET, создавая для людей четкие механизмы оформления постоянного места жительства. В настоящее время представители уязвимых слоев населения сталкиваются с ограниченным выбором вариантов иммиграции, что подчеркивает необходимость в тщательном планировании будущей гуманитарной деятельности.

Решение украинцев о переезде в Канаду свидетельствует об их намерении оформить постоянный вид на жительство, в частности, учитывая тот факт, что с начала военного конфликта прошло уже 2 года и признаки его завершения в ближайшее время отсутствуют. Согласно опросу OUSH, 92% респондентов планируют получить постоянный вид на жительство в Канаде (Operation Ukrainian Safe Haven, 2023b).

Лица, пострадавшие в результате гуманитарных кризисов, зачастую лишены возможности вернуться в родные страны, о чем свидетельствует и эскалация конфликта в Украине. В процессе реализации мер гуманитарного реагирования канадским правительством необходимо с самого начала принимать во внимание основные потребности наиболее уязвимых слоев населения, а также разрабатывать для них четкие пути оформления постоянного вида на жительство и дополнительные меры поддержки. В отсутствие таких базовых механизмов невозможно обеспечить общую эффективность и последовательность действий по удовлетворению насущных потребностей лиц, пострадавших от кризиса.

ИСТОЧНИКИ

- УВКБ ООН (2023 г.) Ukraine Situation Flash Update #56. Источник:
<https://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-situation-flash-update-56-13-october-2023>
- Министерство иностранных дел Украины (2019 г.) Ukrainians Worldwide. Источник:
<https://mfa.gov.ua/en/about-ukraine/ukrainians-worldwide>
- Правительство Канады (2022 г.) Canada-Ukraine Authorization for Emergency Travel. Источник: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2022/03/canada-ukraine-authorization-for-emergency-travel.html>
- Правительство Канады (2024а). Canada-Ukraine Authorization for Emergency Travel: Key figures. Источник: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/ukraine-measures/key-figures.html>
- Правительство Канады (2024b). #WelcomeAfghans: Key figures. Источник: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/afghanistan/key-figures.html>
- IRCC (2019). Resettlement Assistance Program (RAP) Service Provider Handbook. Источник: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/resettlement-assistance-program-handbook.html>
- Правительство Канады (2024с). Canada-Ukraine authorization for emergency travel: Key figures. Источник: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/ukraine-measures/key-figures.html>
- Правительство Канады (2024d). Immigration measures and support for Ukrainians and their families. Источник: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/ukraine-measures.html>
- Правительство Альберты (2023а). Accommodation funding for Ukrainian evacuees. Источник: <https://www.alberta.ca/release.cfm?xID=8685032335FCE-9595-6171-2F506A0DD21839B8>

- Правительство Альберты (2023b). Calgary – Population. Источник: <https://regionaldashboard.alberta.ca/region/calgary/population/#/?from=2018&to=2022>
- Правительство Альберты (2023c). Vegreville – Population. Источник: <https://regionaldashboard.alberta.ca/region/vegreville/population/#/?from=2018&to=2022>
- Правительство Альберты (2023d). Supports for Ukrainian evacuees. Источник: <https://www.alberta.ca/release.cfm?xID=8678430F562E8-9326-D9D7-6C48444C02C56A6E>
- Правительство Альберты (2023e). Accommodation funding for Ukrainian evacuees. Источник: <https://www.alberta.ca/release.cfm?xID=8685032335FCE-9595-6171-2F506A0DD21839B8>
- Правительство Альберты (2023f). Supporting displaced Ukrainian students. Источник: <https://www.alberta.ca/release.cfm?xID=865799A26104A-096D-419A-A051F9FD655DFC21>
- Правительство Альберты (2023g). Helping Ukrainians get an Alberta driver’s licence. Источник: <https://www.alberta.ca/release.cfm?xID=869480BFBCB08-C130-F837-2B8A3E0D31FB9DFB>
- Operation Ukrainian Safe Haven (2023a). Протоколы заседаний Национального координационного комитета (неопубликованные документы).
- Operation Ukrainian Safe Haven (2023b), опрос для участников программы Canada-Ukraine Authorization for Emergency Travel (CUAET) по прибытию в Канаду (декабрь 2023 г.). Источник: <https://ukrainsafehaven.ca/data/cuaet-survey/post-arrival-in-canada/>
- Operation Ukrainian Safe Haven (2024 г.). Displaced Ukrainians in Canada. Источник: <https://ukrainsafehaven.ca/data/displaced-ukrainians-in-canada/>
- Canada Mortgage and Housing Corporation (2024 г.). Отчет о ситуации на рынке аренды. Источник: <https://www.cmhc-schl.gc.ca/professionals/housing-markets-data-and-research/market-reports/rental-market-reports-major-centres>
- Alberta Health Services (2024 г.). Отчеты о заявлениях, поданных в рамках программы УЕТНВР (неопубликованные документы).

Правительство Альберты (2024с). Alberta Opportunity Stream. Источник:
<https://www.alberta.ca/aaip-alberta-opportunity-stream>

AAISA (2023 г.). Отзывы о текущих потребностях Альберты в секторе
(неопубликованные документы).

AAISA (2024а). Mapping Ukrainian Evacuees in Alberta: A Heat Map Analysis of Arrival
Trends. Источник: <https://ukrainiansinalberta.ca/finalresidencies/>

AAISA (2024b). Протоколы заседаний Комитета Южной Альберты по поддержке
украинцев (неопубликованные документы).

Statistics Canada (2023 г.). Census Profile, 2021 Census of Population. Источник:
[https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2021/dp-
pd/prof/details/page.cfm?Lang=E&GENDERlist=1,2,3&STATISTIClist=1,4&HEADER
list=0&DGUIDlist=2021A00054806016&SearchText=calgary](https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2021/dp-pd/prof/details/page.cfm?Lang=E&GENDERlist=1,2,3&STATISTIClist=1,4&HEADERlist=0&DGUIDlist=2021A00054806016&SearchText=calgary)

Администрация г. Калгари (2023 г.). 2023 Housing Needs Assessment. Источник:
[https://www.calgary.ca/communities/housing-in-calgary/housing-needs-
assessment.html](https://www.calgary.ca/communities/housing-in-calgary/housing-needs-assessment.html)

Edmonton Hosts Ukrainians (2024). Публикация в Facebook. Источник:
[https://www.facebook.com/groups/edmontonhostsukrainians/permalink/523607
993271005/](https://www.facebook.com/groups/edmontonhostsukrainians/permalink/523607993271005/)

CCIS (2024). Support for Arrivals from Ukraine. Источник:
<https://www.ccisab.ca/support-for-arrivals-from-ukraine>

EMCN (2024). EMCN's Connecting Ukrainians to Employment (CUE) Program. Источник:
<https://emcn.ab.ca/program/connecting-ukrainians-to-employment-cue-program/>

ANC (2024). Supporting people affected by Russia's invasion of Ukraine. Источник:
[https://ancnl.ca/helping-ukrainians-innewfoundland-and-labrador/supporting-
people-affected-by-russias-invasion-of-ukraine/](https://ancnl.ca/helping-ukrainians-innewfoundland-and-labrador/supporting-people-affected-by-russias-invasion-of-ukraine/)

Правительство Манитобы (2023 г.) Welcome Package for Ukrainian Arrivals. Источник:
[https://manitoba.ca/asset_library/en/manitoba4ukraine/welcome-package-
2023.pdf](https://manitoba.ca/asset_library/en/manitoba4ukraine/welcome-package-2023.pdf)

СОКРАЩЕНИЯ

AAISA — Ассоциация агентств Альберты, занимающихся обслуживанием иммигрантов

CUAET — программа Canada-Ukraine Authorization for Emergency Travel («Разрешение на экстренное перемещение в Канаду для украинцев»)

IRCC — Министерство гражданства и иммиграции Канады

GoA — Правительство Альберты

TFW — временный иностранный работник

RAP — Программа помощи переселенцам

SPO — поставщик услуг

OUSH — Operation Ukrainian Safe Haven

GTA — Большой Торонто

AB — Alberta

iCARE — Immigration Contribution Agreement Reporting Environment

AHS — Alberta Health Services

LINC — Программа обучения языку для лиц, иммигрировавших в Канаду

CLARC — Центр оценки языковых навыков и распределения ресурсов

CCIS — Calgary Catholic Immigration Society (CCIS)

SIN — Номер социального страхования